

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Саратовский государственный университет генетики,
биотехнологии и инженерии имени Н.И. Вавилова»

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ И РЫБОХОЗЯЙСТВЕННОЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Учебное пособие

Саратов 2022

УДК [639.3:349.6](075.8)
ББК 67.407я73
Р 82

Экологическое и рыбохозяйственное законодательство: Учебное пособие /Рубанова М.Е., Гуркина О.А., Руднева О.Н., Коник Н.В.// ФГБОУ ВО Саратовский государственный университет генетики, биотехнологии и инженерии имени Н.И. Вавилова. – Саратов, 2022. – 152 с.

ISBN 978-5-6048947-1-2

Учебное пособие «Экологическое и рыбохозяйственное законодательство» направлено на формирование навыков работы с нормативно-правовыми документами и их использования для проведения мероприятий по надзору за рыбохозяйственной деятельностью и охране водных биоресурсов.

Пособие содержит правовые нормы, регулирующие сферу экологии и природопользования; принципы организации экологических экспертиз; процедуры оценки воздействия хозяйственных проектов на экологическое состояние водных объектов; понятие и систему источников рыбного законодательства; сферу действия законодательства о водных биоресурсах.

Данное пособие знакомит с основными видами, формами и методами применения нормативно-правовых документов в сфере рыбохозяйственной деятельности, системой управленческих органов, их функциями и задачами. В учебное пособие включены тестовые задания и ситуационные задачи.

УДК [639.3:349.6](075.8)
ББК 67.407я73

© ФГБОУ ВО «Саратовский
государственный университет генетики, биотехнологии и инженерии имени
Н.И. Вавилова», 2022

Введение

Рыбохозяйственное законодательство – нормативные правовые акты государства, регулирующие отношения в области рыболовства, аквакультуры, сохранения водных биологических ресурсов, а также охраны среды их обитания.

В учебном пособии «Экологическое и рыбохозяйственное законодательство» рассматривается нормативная база о водных биоресурсах, система государственного управления в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, правовая охрана рыбных, механизм правового регулирования любительского и спортивного рыболовства.

Данное пособие нацелено на формирование ключевых компетенций, необходимых для эффективного решения профессиональных задач и организации профессиональной деятельности на основе глубокого понимания нормативно-правового регулирования рыбохозяйственной деятельности.

Тема 1

Базовые понятия, используемые в целях определения запасов водных биоресурсов и их рационального использования

1.1. Принципы рационального использования водных биоресурсов

Законодательство о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов основывается на следующих принципах:

1) учет значения водных биоресурсов как основы жизни и деятельности человека, согласно которому регулирование отношений в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов осуществляется исходя из представлений о них как о природном объекте, охраняемом в качестве важнейшей составной части природы, природном ресурсе, используемом человеком для потребления, в качестве основы осуществления хозяйственной и иной деятельности, и одновременно как об объекте права собственности и иных прав на водные биоресурсы;

2) приоритет сохранения водных биоресурсов и их рационального использования перед использованием водных биоресурсов в качестве объекта права собственности и иных прав, согласно которому владение, пользование и распоряжение водными биоресурсами осуществляются собственниками свободно, если это не наносит ущерб окружающей среде и состоянию водных биоресурсов;

3) приоритет сохранения особо ценных и ценных видов водных биоресурсов, согласно которому осуществление рыболовства в отношении особо ценных и ценных видов водных биоресурсов ограничивается или запрещается в порядке, установленном федеральными законами;

4) установление дифференцированного правового режима водных биоресурсов, согласно которому при определении правового режима указанных водных биоресурсов должны учитываться их биологические

особенности, экономическое значение, доступность для использования, район добычи (вылова) и другие факторы;

5) участие граждан, общественных объединений, объединений юридических лиц (ассоциаций и союзов) в решении вопросов, касающихся рыболовства и сохранения водных биоресурсов, согласно которому они имеют право принимать участие в подготовке решений, реализация которых может оказать воздействие на состояние водных биоресурсов, а органы государственной власти, органы местного самоуправления, субъекты хозяйственной и иной деятельности обязаны обеспечить возможность такого участия в порядке и в формах, которые установлены законодательством;

6) учет интересов населения, для которого рыболовство является основой существования, в том числе коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, согласно которому им должен быть обеспечен доступ к водным биоресурсам для обеспечения жизнедеятельности населения;

7) предоставление в пользование водных биоресурсов гласно и открыто, согласно которому информация о таком предоставлении, в том числе о распределении квот добычи (вылова) водных биоресурсов между лицами, у которых возникает право на добычу (вылов) указанных водных биоресурсов, общедоступна;

8) платность использования водных биоресурсов, согласно которому любое использование указанных водных биоресурсов осуществляется за плату, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» определяет цель сохранения водных биоресурсов как возможность максимальной устойчивой их добычи (вылова). Иными словами, акцент делается на то, что сохранению подлежат те виды живых организмов, которые имеют определенную потребительскую ценность в настоящий момент.

Вместе с тем живые биологические системы существуют как сложный комплекс взаимодействующих элементов, и ни один из этих элементов нельзя считать второстепенным. Степень взаимодействия организмов может быть весьма тесной и очевидной (по принципу хищник – жертва) или же отдаленной и опосредованной, и не всегда достаточно изученной. Тем не менее выпадение одного из звеньев пищевой цепи может разрушить целостность системы и подорвать кормовую базу востребованных «конвенционных» видов. Таким образом, отнесение к категории живых ресурсов только тех организмов, которые разрабатываются в настоящее время, неоправданно сужает данное определение и может привести к ухудшению их международно-правовой защиты.

На этот счет в Конвенции ООН по морскому праву отмечено, что прибрежное государство, принимая меры по сохранению и управлению живыми ресурсами, должно учитывать последствия для видов, «ассоциированных с вылавливаемыми видами или зависимых от них, в целях поддержания или восстановления популяций таких ассоциированных или зависимых видов, на которых их воспроизводство может быть подвергнуто серьезной опасности». Следовательно, разумная эксплуатация водных биологических ресурсов должна базироваться на всестороннем изучении живых организмов водной среды, на мониторинге состояния самой водной среды в целом, а также на научном прогнозировании потенциальных изменений, что невозможно без тесного международного сотрудничества национальных гидробиологических центров.

Водные биологические ресурсы – рыбы, водные беспозвоночные, водные млекопитающие, водоросли, другие водные животные и растения, находящиеся в состоянии естественной свободы.

Анадромные виды рыб – виды рыб, воспроизводящихся в пресной воде водных объектов в Российской Федерации, совершающих затем миграции в море для нагула и возвращающихся для нереста в места своего воспроизведения.

Катадромные виды рыб – виды рыб, воспроизводящихся в море и проводящих большую часть своего жизненного цикла во внутренних водах Российской Федерации и в территориальном море Российской Федерации.

Трансграничные виды рыб и других водных животных – виды рыб и других водных животных, которые воспроизводятся и проводят большую часть своего жизненного цикла в исключительной экономической зоне Российской Федерации и могут временно мигрировать за пределы такой зоны и в прилегающий к такой зоне район открытого моря.

Трансзональные виды рыб и других водных животных – виды рыб и других водных животных, обитающих в исключительной экономической зоне Российской Федерации и в прилегающих к ней исключительных экономических зонах иностранных государств.

Далеко мигрирующие виды рыб и других водных животных – виды рыб и других водных животных, которые большую часть своего жизненного цикла проводят в открытом море и могут временно мигрировать в исключительную экономическую зону Российской Федерации.

1.2. Базовые понятия, используемые в целях определения запасов водных биоресурсов и их рационального использования

Популяция — совокупность организмов одного вида, длительное время обитающих на одной территории (занимающих определённый ареал) и частично или полностью изолированных от особей других таких же групп.

Ареал — область распространения на земной поверхности какого-либо явления, определённого типа сообществ организмов, сходных условий или объектов.

Биологическая продуктивность — понятие, обозначающее воспроизведение биомассы растений, микроорганизмов и животных, входящих в состав экосистемы.

Биоресурсы – это условно возобновляемые ресурсы, будущее которых зависит от состояния экологических ресурсов. Возобновляемость – основная

отличительная особенность всех живых организмов, но в то же время биоресурсы являются истощимыми. При использовании биоресурсов существует опасность снижения и истощения их запасов. Поэтому потребление этих ресурсов должно осуществляться на постоянно возобновляемой основе при соблюдении надлежащего равновесия между природным приростом и уровнем использования отдельных видов живых организмов.

Биологические ресурсы, за счет которых живет человеческое общество, делятся на 3 категории: 1) жизнеобеспечивающие системы биосферы; 2) биоресурсы, вовлеченные в непосредственно хозяйственную деятельность человека; 3) ресурсы, необходимые для гармоничного духовного и физического развития людей.

Жизнеобеспечивающие системы биосферы определяют нормальное функционирование природных и антропогенных систем и в конечном счете — устойчивость всей биосферы в целом. Это все группы живых организмов растений, животных, грибов, бактерий, обеспечивающих полноту и скорость биологических круговоротов, газовый состав атмосферы, качество природных вод, естественное почвенное плодородие, самоочистительные способности почв и водоемов.

Биологические ресурсы, непосредственно вовлекаемые в сферу деятельности человека — источники пищевых продуктов, технологического сырья, лекарственных препаратов. К ним относятся в первую очередь виды, специально культивируемые человеком: объекты сельскохозяйственного производства, рыбоводства, звероводства, специально выращиваемые лесные культуры, виды, используемые для промышленных биотехнологий, и др. Основная цель в использовании этой категории ресурсов — достижение максимальной биологической продуктивности, чему служит применение методов селекции и разработка соответствующих технологий. Возможно значительное расширение круга культивируемых видов, создание на этой

основе новых методов хозяйствования и новых биотехнологических разработок.

Духовные и эстетические потребности человека в общении с природой реализуются в современном обществе через ее использование для отдыха — рекреацию и туризм, что также ставит задачи разработки научных основ поддержания устойчивости природных экосистем.

Сохранение водных биоресурсов – поддержание водных биоресурсов или их восстановление до уровней, при которых могут быть обеспечены максимальная устойчивая добыча (вылов) водных биоресурсов и их биологическое разнообразие, посредством осуществления на основе научных данных мер по изучению, охране, воспроизводству, рациональному использованию водных биоресурсов и охране среды их обитания.

Добыча (вылов) водных биоресурсов – изъятие водных биоресурсов из среды их обитания.

Рыболовство – деятельность по добыче (вылову) водных биоресурсов и в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях по приемке, обработке, перегрузке, транспортировке, хранению и выгрузке уловов водных биоресурсов, производству рыбной и иной продукции из водных биоресурсов.

Общий допустимый улов водных биоресурсов – научно обоснованная величина годовой добычи (вылова) водных биоресурсов конкретного вида в определенных районах, установленная с учетом особенностей данного вида.

Квота добычи (вылова) водных биоресурсов – часть общего допустимого улова водных биоресурсов, определяемая в целях осуществления рыболовства.

Доля квоты добычи (вылова) водных биоресурсов – часть квоты добычи (вылова) водных биоресурсов, закрепляемая за лицами, у которых возникает право на добычу (вылов) водных биоресурсов, и выраженная в процентах.

Разрешение на добычу (вылов) водных биоресурсов – документ, удостоверяющий право на добычу (вылов) водных биоресурсов.

Рыбное хозяйство – виды деятельности по рыболовству и сохранению водных биоресурсов, производству и реализации рыбной и иной продукции из водных биоресурсов.

Уловы водных биоресурсов – водные биоресурсы, извлеченные (выловленные) из среды обитания.

Проблема охраны водных биологических ресурсов является частью глобальной проблемы сохранения биосферы как основы устойчивого развития человечества. Решение ее зависит от согласованных, консолидированных действий всех заинтересованных сторон, начиная с местного, регионального, государственного и вплоть до международного уровня. Совершенствование законодательной базы и контроль за ее неуклонным исполнением обеспечивают решение этой сложной задачи.

Тема 2

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О ВОДНЫХ БИОРЕСУРСАХ

2.1 Понятие и система источников экологического и рыбного законодательства

Регулирование отношений в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов осуществляется нормами экологического права.

Экологическое право – это совокупность правовых норм, регулирующих экологические отношения, т.е. отношения в сфере взаимодействия общества и природы.

Источники экологического права представляют собой нормативно-правовые акты, содержащие эколого-правовые нормы.

Источники экологического права могут быть классифицированы по следующим основаниям:

✓ по юридической силе – на законы и подзаконные акты.

Законы – нормативно-правовые акты, принимаемые представительными органами государственной власти.

Подзаконные акты – все иные нормативные правовые акты, принимаемые Президентом РФ, Правительством РФ и органами исполнительной власти субъектов Федерации, министерствами и ведомствами, органами местного самоуправления.

Рыболовство в РФ регулируется как законами, так и подзаконными актами.

✓ по предмету регулирования – на общие и специальные.

Общие – регулируют как экологические, так и иные общественные отношения (например, Конституция РФ, ФЗ «Об охране окружающей среды»).

Специальные – это акты, целиком посвященные вопросам охраны окружающей среды или ее компонентов (например, ФЗ «О животном мире», «Об атмосферном воздухе», Водный кодекс РФ и др.).

Основными нормативно-правовыми актами, регламентирующими рыбохозяйственную деятельность в РФ, являются международные нормы, Конституция РФ, федеральные законы и подзаконные акты.

В соответствии со ст. 72 Конституции РФ в совместном ведении РФ и ее субъектов находятся вопросы владения, пользования и распоряжения водными и другими природными ресурсами, а также вопросы природопользования, охраны окружающей среды и обеспечение экологической безопасности.

Согласно ст. 9 Конституции РФ природные ресурсы используются и охраняются в РФ на основе жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории. Природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности.

В соответствии со ст. 42 Конституции РФ каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Важнейшие принципы и нормы, регулирующие рыбохозяйственную деятельность в РФ, закреплены в следующих федеральных законах: «О животном мире», «О континентальном шельфе Российской Федерации», Водном кодексе РФ, Кодексе торгового мореплавания РФ и др.

Основным источником, регулирующим рыболовство, является Федеральный закон от 20 декабря 2004 г. N 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (ред. От 02.07.2013г.).

Данный закон определяет отношения, регулируемые законодательством о водных биоресурсах; участников этих отношений; права на водные биоресурсы; объекты рыболовства и его виды; деятельность органов государственной власти в сфере рыболовства; охрану водных биоресурсов; ответственность за совершение правонарушений в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов.

Отношения в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов

могут регулироваться также и подзаконными актами, а именно Указами Президента РФ, постановлениями Правительства РФ в указанной сфере. Например, Указ Президента РФ от 30 мая 2008 г. N 863 «О Федеральном агентстве по рыболовству», в котором определена государственная политика и нормативно-правовое регулирование в сфере рыболовства; Постановление Правительства РФ от 25 июня 2009 № 531 «Об определении и утверждении общего допустимого улова водных биологических ресурсов и его изменении» и от 13 ноября 2009 № 921 «Об утверждении Положения об осуществлении рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях» и др.

Использование и охрана водных ресурсов длительное время являются предметом международно-правового регулирования. Первые акты, изданные в целях международного природоохранительного сотрудничества в этой сфере, относятся к первой половине XIX в. Одним из значимых международно-правовых документов стала Конвенция ООН по морскому праву, принятая в Монтего-Бей в 1982 г., ратифицированная Федеральным законом от 26.02.1997 N 30-ФЗ. Конвенция подробно регламентирует вопросы, касающиеся сохранения и использования живых биологических ресурсов моря.

3 – 14 июня 1992 г. в Рио-де-Жанейро состоялась Конференция ООН по окружающей среде и развитию, ознаменовавшая начало нового этапа в международно-правовой охране окружающей среды в целом и в водных ресурсах в частности. Основные решения, принятые на Конференции, были сформулированы в Декларации о принципах политики в области охраны окружающей среды.

В последние годы наблюдается тенденция к заключению межправительственных соглашений о сотрудничестве в сфере охраны окружающей среды, а также исследования и использования водных объектов. В качестве примера можно привести Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством КНР о сотрудничестве в области

исследования и использовании Мирового океана, подписанное в Москве 27.05.2003, а также Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о сотрудничестве в области охраны окружающей среды (Москва, 22.12.2004).

2.2 Принципы законодательства о водных биоресурсах

Законодательство о водных биоресурсах основывается на следующих принципах:

1) учет значения водных биоресурсов как основы жизни и деятельности человека, согласно которому регулирование отношений в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов осуществляется исходя из представлений о них как о природном объекте, охраняемом в качестве важнейшей составной части природы, природном ресурсе, используемом человеком для потребления, в качестве основы осуществления хозяйственной и иной деятельности, и одновременно как об объекте права собственности и иных прав на водные биоресурсы;

2) приоритет сохранения водных биоресурсов и их рационального использования перед использованием водных биоресурсов в качестве объекта права собственности и иных прав, согласно которому владение, пользование и распоряжение водными биоресурсами осуществляются собственниками свободно, если это не наносит ущерб окружающей среде и состоянию водных биоресурсов;

3) приоритет сохранения особо ценных видов водных биоресурсов, согласно которому добыча (вылов) особо ценных видов водных биоресурсов ограничивается или запрещается в порядке, установленном федеральными законами;

4) установление дифференцированного правового режима водных биоресурсов, в соответствии с которым при определении правового режима водных биоресурсов должны учитываться их научно обоснованные биологические особенности, экономическое значение, доступность для

использования, район промысла и другие факторы;

5) участие граждан и общественных объединений в решении вопросов, касающихся рыболовства и сохранения водных биоресурсов, согласно которому граждане Российской Федерации и общественные объединения имеют право принимать участие в подготовке решений, реализация которых может оказать воздействие на состояние водных биоресурсов, а органы государственной власти, органы местного самоуправления, субъекты хозяйственной и иной деятельности обязаны обеспечить возможность такого участия в порядке и в формах, которые установлены законодательством;

6) учет интересов населения, проживающего на прибрежных территориях, в том числе коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, согласно которому им должен быть обеспечен доступ к водным биоресурсам для обеспечения жизнедеятельности населения;

7) предоставление в пользование водных биоресурсов гласно и открыто, согласно которому информация о предоставлении в пользование водных биоресурсов, в том числе о распределении квот добычи (вылова) водных биоресурсов, общедоступна любому лицу;

8) разделение функций управления федеральной собственностью на водные биоресурсы и осуществления контроля в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, согласно которому полномочия на управление федеральной собственностью на водные биоресурсы и полномочия на осуществление контроля в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов осуществляются разными федеральными органами исполнительной власти;

9) платность использования водных биоресурсов, согласно которому любое использование водных биоресурсов осуществляется за плату, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

2.3 Сфера действия законодательства о водных биоресурсах

Согласно ст. 6. ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» действие законодательства о водных биоресурсах распространяется на:

1) внутренние воды Российской Федерации, в том числе внутренние морские воды Российской Федерации, а также на территориальное море Российской Федерации, континентальный шельф Российской Федерации и исключительную экономическую зону Российской Федерации;

2) рыбопромысловые суда, находящиеся в открытом водном пространстве вне пределов Российской Федерации, плавающие под Государственным флагом Российской Федерации и приписанные к портам РФ, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации;

3) сухопутную территорию Российской Федерации, которая используется в целях рыболовства и сохранения водных биоресурсов.

Т.о. сфера действия законодательства о водных биоресурсах, которая включает в себя всю водную территорию РФ.

Водную территорию РФ составляют территориальные и внутренние морские воды, а также части пограничных рек и озер.

К территориальному морю Российской Федерации относятся прибрежные морские воды шириной 12 морских миль, отмеряемых по постоянному уровню воды, а в случае периодического изменения уровня воды – по линии максимального отлива как на материке, так и на островах, принадлежащих Российской Федерации (см. ст. 15 и 16 ВК РФ). Международными договорами Российской Федерации, а при их отсутствии – согласно общим принципам и нормам международного права ширина территориальных вод может быть установлена иной.

К внутренним морским водам относятся воды: портов РФ, ограниченные линией, проходящей через наиболее удаленные в сторону моря точки гидротехнических и других постоянных сооружений портов; заливов, бухт, губ и лиманов, берега которых полностью принадлежат Российской Федерации.

Федерации, до прямой линии, проведенной от берега к берегу в месте наибольшего отлива, где со стороны моря впервые образуется один или несколько проходов, если ширина каждого из них не превышает 24 морские мили; заливов, бухт, губ, лиманов, морей и проливов с шириной входа в них не более чем 24 морские мили, которые исторически принадлежат Российской Федерации, перечень которых устанавливается Правительством РФ.

Закон действует также на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации. Континентальный шельф и исключительная экономическая зона не относятся к территории Российской Федерации.

В соответствии с международной Конвенцией о континентальном шельфе 1958 г. и ФЗ от 30 ноября 1995 г. N 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» континентальный шельф включает в себя морское дно и недра подводных районов, находящихся за границей территориального моря РФ на всем протяжении естественного продолжения ее сухопутной территории до внешней границы подводной окраины материка. Подводной окраиной материка является продолжение континентального массива РФ, включающего в себя поверхность и недра континентального шельфа, склоны и подъемы. Приведенное определение шельфа относится и к островам РФ. Закон «О континентальном шельфе Российской Федерации» определяет пространственные пределы внутренней и внешней границ континентального шельфа.

Иными словами, континентальный шельф Российской Федерации – это примыкающие к территориальному морю до определенной глубины поверхности и недра морского дна. Сооружения и установки, возведенные в целях разведки или разработки естественных богатств континентального шельфа Российской Федерации, находятся под юрисдикцией Российской Федерации. Иностранные физические и юридические лица не имеют права проводить исследования, разведку и разработку естественных богатств, и

иные работы на континентальном шельфе, за исключением тех случаев, когда это предусмотрено соглашениями РФ с иностранным государством или специально разрешено компетентным органом власти Российской Федерации.

Исключительная экономическая зона устанавливается в морских регионах, находящихся за пределами территориальных вод (территориального моря) Российской Федерации и прилегающих к ним, включая районы вокруг принадлежащих Российской Федерации островов. Российская граница исключительной экономической зоны находится на расстоянии 200 морских миль, отсчитываемых от тех же исходных линий, что и территориальные воды (территориальные моря) Российской Федерации. Разграничение особой экономической зоны между Россией и другими иностранными государствами, побережья которых являются противоположными побережьям РФ, осуществляется с учетом законодательства РФ путем соглашения на основе международного права с целью достижения справедливого решения.

Территорию Российской Федерации, как известно, образуют гражданские суда, приписанные к порту Российской Федерации и находящиеся в открытом водном или воздушном пространстве вне пределов Российской Федерации и под ее флагом, а также военные, морские или воздушные суда независимо от места их нахождения.

В связи с этим, сфера действия Закона распространяется и на рыбопромысловые суда вне водных границ Российской Федерации, т.е. в открытой части Мирового океана.

Наконец, действие законодательства о водных биоресурсах распространяется и на сухопутную территорию Российской Федерации, которая используется в целях рыболовства и сохранения водных биоресурсов.

Как известно, сухопутная государственная территория включает в себя материковую часть государства и острова в пределах Государственной границы.

В контексте Закона имеется в виду территория, которая примыкает к водным объектам рыбохозяйственного значения. В частности, там расположены рыбоохранные и рыбохозяйственные заповедные зоны, запретные нерестозащитные полосы лесов. Кроме того, определенную сухопутную территорию занимают объекты российского рыбного хозяйства (рыболовецкие порты, рыбоводные заводы, нерестово-выростные хозяйства).

Вопросы для самоконтроля

1. Охарактеризуйте система источников рыбного законодательства.
2. Назовите основные международные источники в сфере рыболовства.
3. Назовите принципы законодательства о водных биоресурсах и охарактеризуйте их.
4. На какую часть территории РФ распространяется действие законодательства о водных биоресурсах?
5. Назовите составляющие водной территории РФ?
6. Распространяется ли действие рыбохозяйственного законодательства на сухопутную государственную территорию РФ?

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Основная

1. Анисимов, А. П. Экологическое право России [Текст]: учебник / А. П. Анисимов, А. Я. Рыженков, А. Е. Черноморец. – 2-е изд., доп. И перераб. – М. : Юрайт, 2011. – 510 с. – (Основы наук). – ISBN 978-5-9916-1089-6.
2. Сиваков, Д.О. Водное право [Текст] : учебно-практическое пос. – М., 2009. – 234 с.

3. Российская Федерация. Законы. Водный кодекс РФ [Электронный ресурс]: федер. Закон: [принят Гос. Думой 12.04.2006г.: одобр. Советом Федерации 26.05.2006 г.]. – Режим доступа: [www.http://base.consultant.ru](http://base.consultant.ru).

4. Российская Федерация. Законы. О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов [Электронный ресурс]: федер. Закон: [принят Гос. Думой 26.11.2004г.: одобр. Советом Федерации 08.12.2004 г.]. – Режим доступа: [www.http://base.garant.ru](http://base.garant.ru)

Дополнительная

1. Декларация Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию [Электронный ресурс]: [Принята Конференцией ООН по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3–14 июня 1992 года]. – Режим доступа: [www.http://base.consultant.ru](http://base.consultant.ru)

2. Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву [Электронный ресурс] : [Принята в Монтего-Бей, 10 декабря 1982 г.]. – Режим доступа: [www.http://base.consultant.ru](http://base.consultant.ru)

3. Конвенция об открытом море [Электронный ресурс] : [Принята в Женеве, 29 апреля 1958г.]. – Режим доступа: [www.http://base.consultant.ru](http://base.consultant.ru)

4. Российская Федерация. Законы. О континентальном шельфе Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. Закон: [принят Гос. Думой 25.11.1995г.: одобр. Советом Федерации 27.11.1995 г.]. – Режим доступа: [www.http://base.garant.ru](http://base.garant.ru)

5. Российская Федерация. Законы. О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов [Электронный ресурс]: федер. Закон: [принят Гос. Думой 26.11.2004г.: одобр. Советом Федерации 08.12.2004 г.]. – Режим доступа: [www.http://base.garant.ru](http://base.garant.ru)

Тема 3

УПРАВЛЕНИЕ В ОБЛАСТИ РЫБОЛОВСТВА

3.1 Правовое регулирование управления рыбными ресурсами

Согласно Концепции развития рыбного хозяйства Российской Федерации на период до 2020 года стратегической целью является достижение к 2020 году уровня экономического и социального развития рыбного хозяйства, соответствующего статусу России как ведущей мировой державы XXI века.

Достижение поставленной цели предусматривает обеспечение перехода развития рыбохозяйственного комплекса от экспортно-сырьевого типа к инновационному типу развития на основе сохранения, воспроизводства, рационального использования водных биологических ресурсов и обеспечения глобальной конкурентоспособности вырабатываемых отечественным рыбохозяйственным комплексом товаров и услуг.

Достижение сформулированной цели требует формирования комплексного подхода к государственному управлению развитием рыбного хозяйства Российской Федерации, создания эффективной системы управления и предусматривает решение следующих задач:

- ✓ разработка нормативной правовой базы в области рыбного хозяйства, адекватной задачам эффективного развития;
- ✓ создание и реализация механизма долгосрочного и эффективного управления водными биоресурсами на основе их рационального использования;
- ✓ формирование устойчивой сырьевой базы морского отечественного рыболовства за счет сохранения и рационального использования водных биоресурсов и уменьшения нагрузки на водные биоресурсы в исключительной экономической зоне Российской Федерации

на основе постепенной передислокации флота в зоны иностранных государств, конвенционные и открытые районы Мирового океана;

- ✓ достижение баланса между существующими запасами водных биоресурсов и промысловыми мощностями;

- ✓ расширение научных исследований и разработок в области рыбного хозяйства, совершенствование методов определения общих допустимых уловов, укрепление научно-технического и образовательного потенциалов;

- ✓ совершенствование системы охраны водных биологических ресурсов и среды их обитания, обеспечение действенного государственного контроля за рыболовством в целях сокращения браконьерства и нарушений установленных правил рыболовства, а также нелегального вывоза рыбных товаров;

- ✓ разграничение полномочий федеральных органов исполнительной власти, обеспечивающих охрану рыбных запасов;

- ✓ развитие системы информационного обеспечения рыбного хозяйства;

- ✓ развитие искусственного воспроизводства рыбных запасов, формирование генофондовых коллекций и маточных стад ценных видов рыб отечественной ихтиофауны;

- ✓ разработка комплексных мер по развитию различных направлений аквакультуры России;

- ✓ приоритетное развитие прибрежного рыболовства;

- ✓ разработка мер государственной поддержки отечественного судостроения и технического перевооружения рыбопромыслового флота;

- ✓ формирование развитого рынка рыбных товаров в России, в т.ч. создание соответствующей инфраструктуры;

✓ разработка государственной социальной стратегии в рыбохозяйственном комплексе, обеспечивающей оптимальную занятость трудового населения окраинных приморских территорий.

3.2 Функции государства в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов

Государство в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов осуществляет следующие функции:

1. проводит государственный мониторинг водных биоресурсов. Государственный мониторинг водных биоресурсов представляет собой систему регулярных наблюдений за:

- ✓ распределением, численностью, качеством, воспроизводством водных биоресурсов, а также средой их обитания;
- ✓ рыболовством и сохранением водных биоресурсов.

Государственный мониторинг водных биоресурсов является частью государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды). Данные государственного мониторинга водных биоресурсов применяются для организации рационального использования и сохранения водных биоресурсов, а также для разрешения споров в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, привлечения к ответственности лиц, совершивших правонарушения в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов. Государственный мониторинг водных биоресурсов осуществляется федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства. Порядок осуществления государственного мониторинга водных биоресурсов и применения его данных устанавливается Правительством РФ.

8. ведет государственный рыбохозяйственный реестр. Государственный рыбохозяйственный реестр представляет собой систематизированный свод документированной информации о водных биоресурсах, об их

использовании и сохранении. В государственном рыбохозяйственном реестре содержится документированная информация:

- ✓ о количественных, качественных и об экономических характеристиках водных биоресурсов;
- ✓ о рыбохозяйственных бассейнах и водных объектах рыбохозяйственного значения;
- ✓ о юридических лицах и об индивидуальных предпринимателях, осуществляющих рыболовство;
- ✓ о судах рыбопромыслового флота, в том числе о праве собственности и об иных правах на них, о типе (мощности) и классе таких судов;
- ✓ об орудиях добычи (вылова) водных биоресурсов;
- ✓ о решениях органов государственной власти и договорах, на основании которых возникает право на добычу (вылов) водных биоресурсов;
- ✓ об уловах водных биоресурсов
- ✓ иная документированная информация об использовании и о сохранении водных биоресурсов.

Документированная информация, содержащаяся в государственном рыбохозяйственном реестре, относится к общедоступной информации, за исключением информации, доступ к которой ограничен федеральными законами (информация ограниченного доступа).

Ведение государственного рыбохозяйственного реестра осуществляется федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства. Порядок ведения государственного рыбохозяйственного реестра устанавливается Правительством Российской Федерации.

3. устанавливает правила рыболовства. Правила рыболовства являются основой осуществления рыболовства и сохранения водных биоресурсов и утверждаются федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства для каждого рыбохозяйственного бассейна. В правилах рыболовства устанавливаются:

1. виды разрешенного рыболовства
2. нормативы, включая нормы выхода продуктов переработки водных биоресурсов, в том числе икры, а также параметры и сроки разрешенного рыболовства;
3. ограничения рыболовства и иной деятельности, связанной с использованием водных биоресурсов; требования к сохранению водных биоресурсов.

Правила рыболовства обязательны для исполнения юридическими лицами и гражданами, осуществляющими рыболовство и иную связанную с использованием водных биоресурсов деятельность.

4. организует федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов.

Под федеральным государственным контролем (надзором) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов понимают деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных законодательством РФ, в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, посредством организации и проведения проверок указанных лиц и (или) проведения мероприятий по контролю на водных объектах рыбохозяйственного значения.

Должностные лица органов государственного контроля (надзора) в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, имеют право:

- запрашивать и получать от юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан информацию и документы, необходимые для проверки соблюдения ими обязательных требований;
- беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения, а при проверках юридических лиц и индивидуальных предпринимателей также

копии приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) органа государственного контроля (надзора) о назначении проверки посещать рыбопромысловые участки, места добычи (вылова) водных биоресурсов, приемки, обработки, перегрузки, транспортировки, хранения и выгрузки уловов водных биоресурсов, производства рыбной и иной продукции из водных биоресурсов, находящиеся на территориях указанных участков здания, помещения и сооружения, суда рыбопромыслового флота, проводить их обследования, а также исследования, испытания, расследования, экспертизы и другие мероприятия по контролю, в том числе проверки соблюдения правил рыболовства и иных правил, регламентирующих добычу (вылов) водных биоресурсов, выделенных квот добычи (вылова) водных биоресурсов и рекомендуемых объемов добычи (вылова) водных биоресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается, условий выданных разрешений на добычу (вылов) водных биоресурсов, условий договоров, на основании которых возникает право на добычу (вылов) водных биоресурсов, документов, подтверждающих законность уловов водных биоресурсов и произведенной из них рыбной и иной продукции;

- выдавать предписания о прекращении нарушений обязательных требований, об устранении выявленных нарушений и проведении мероприятий по обеспечению предотвращения причинения вреда водным биоресурсам и среде их обитания;

- составлять протоколы об административных правонарушениях, связанных с нарушениями обязательных требований, рассматривать дела об указанных административных правонарушениях, принимать меры по предотвращению таких нарушений;

- направлять в уполномоченные органы материалы, связанные с нарушениями обязательных требований, для решения вопросов о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений;

- предъявлять в установленном законодательством Российской Федерации порядке иски физическим и юридическим лицам о возмещении вреда, причиненного водным биоресурсам в результате нарушений обязательных требований.

Должностные лица органов государственного контроля (надзора) при проведении мероприятий по контролю за соблюдением обязательных требований на водных объектах рыбохозяйственного значения в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, также имеют право:

- запрашивать у граждан в целях проверки документы на право добычи (вылова) водных биоресурсов;
- задерживать граждан, нарушивших обязательные требования при осуществлении рыболовства, и доставлять указанных граждан в правоохранительные органы;
- производить досмотр транспортных средств, орудий добычи (вылова) водных биоресурсов, личных вещей граждан;
- изымать у граждан, нарушающих обязательные требования, продукцию и орудия добычи (вылова) водных биоресурсов, транспортные средства, а также соответствующие документы.

Должностные лица федерального органа исполнительной власти в области рыболовства, осуществляющие государственный контроль (надзор), имеют право в соответствии с законодательством Российской Федерации получать во временное пользование в органах внутренних дел отдельные типы и модели боевого ручного стрелкового оружия, а также использовать охотничье огнестрельное оружие в качестве служебного.

Должностные лица федерального органа исполнительной власти в области рыболовства, осуществляющие государственный контроль (надзор), при исполнении служебных обязанностей носят форменную одежду.

Образцы форменной одежды, знаков различия и отличия, порядок ношения форменной одежды утверждаются в установленном

законодательством Российской Федерации порядке федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства.

3.3 Правовой статус Федерального агентства по рыболовству

Федеральное агентство по рыболовству (Росрыболовство) — орган исполнительной власти РФ, созданный на основании Указа Президента РФ от 12.05.2008 № 724.

Агентство осуществляет свою деятельность на основании Положения о Федеральном агентстве по рыболовству.

В соответствии с пунктом 12 Указа Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 г. № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» полномочия по нормативно-правовому регулированию в сфере рыболовства, производственной деятельности на судах рыбопромыслового флота, охраны, рационального использования, изучения, сохранения, воспроизводства водных биологических ресурсов и среды их обитания, а также по контролю и надзору за водными биологическими ресурсами и средой их обитания во внутренних водах Российской Федерации переданы в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации.

Федеральное агентство по рыболовству перешло в ведение Министерства сельского хозяйства РФ.

Росрыболовство является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции:

✓ по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере рыбного хозяйства, в том числе рыболовства, рыбоводства (аквакультуры), товарного рыбоводства, сохранения водных биологических ресурсов, производства и реализации рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов, производственной деятельности на судах рыбопромыслового флота, а также в сфере охраны, рационального использования, изучения и воспроизводства водных биологических ресурсов и среды их обитания, за исключением

водных биологических ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения и занесенных в Красную книгу Российской Федерации, обеспечения безопасности мореплавания судов рыбопромыслового флота и аварийно-спасательных работ в районах промысла при осуществлении рыболовства;

✓ по контролю и надзору за водными биологическими ресурсами и средой их обитания во внутренних водах Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации, а также Каспийского и Азовского морей до определения их правового статуса, за обеспечением безопасности мореплавания судов рыбопромыслового флота и аварийно-спасательных работ в районах промысла при осуществлении рыболовства;

✓ по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере рыбохозяйственной деятельности, охраны, рационального использования, изучения, сохранения, воспроизводства водных биологических ресурсов и среды их обитания, а также рыбоводства (аквакультуры), товарного рыбоводства, производства рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов, обеспечения безопасности мореплавания судов рыбопромыслового флота и аварийно-спасательных работ в районах промысла при осуществлении рыболовства, а также в сфере производственной деятельности на судах рыбопромыслового флота и в морских портах в части, касающейся обслуживания судов рыбопромыслового флота.

Вопросы для самоконтроля

1. Какие задачи необходимо решить для создания эффективной системы управления рыбным хозяйством РФ?
2. Какие функции осуществляет государство в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов?
3. Что представляет собой государственный мониторинг водных биоресурсов?
4. Что представляет собой государственный рыбохозяйственный реестр?
5. Какие действия в области рыболовства устанавливаются правилами рыболовства?
6. Что представляет собой федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов?
7. Какими полномочиями наделены должностные лица органов государственного контроля (надзора) в области рыболовства?
8. Какие функции осуществляет Федеральное агентство по рыболовству РФ?

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Основная

1. Анисимов, А. П. Экологическое право России [Текст]: учебник / А. П. Анисимов, А. Я. Рыженков, А. Е. Черноморец. – 2-е изд., доп. И перераб. – М. : Юрайт, 2011. – 510 с. – (Основы наук). – ISBN 978-5-9916-1089-6.
2. Сиваков, Д.О. Водное право [Текст] : учебно-практическое пос. – М., 2009. – 234 с.
3. Российская Федерация. Законы. Водный кодекс РФ [Электронный ресурс]: федер. Закон: [принят Гос. Думой 12.04.2006 г.: одобр. Советом Федерации 26.05.2006 г.]. – Режим доступа: [www.http://base.consultant.ru](http://base.consultant.ru).
4. Российская Федерация. Законы. О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов [Электронный ресурс]: федер. Закон: [принят Гос. Думой

26.11.2004 г.: одобр. Советом Федерации 08.12.2004 г.]. – Режим доступа:
[www.http://base.garant.ru](http://base.garant.ru)

Дополнительная

1. Постановление Правительства РФ от 11 июня 2008 г. N 444 «О Федеральном агентстве по рыболовству»
2. Приказ Росрыболовства от 23.04.2009 N 346 «Об утверждении инструкции по внесению документированной информации в государственный рыбохозяйственный реестр»
3. Федеральный закон от 20 декабря 2004 г. N 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»
4. Постановление Правительства РФ от 31.03.2003 N 177 «Об организации и осуществлении государственного мониторинга окружающей среды (государственного экологического мониторинга)»

Тема 4

ПРАВА НА ВОДНЫЕ БИОРЕСУРСЫ

4.1 Право собственности на водные биоресурсы

Вопросы права собственности на водные биологические ресурсы регулируются Конституцией РФ и законодательством РФ, а также признанными РФ нормами международного права, которые составляют часть ее правовой системы.

Конституция РФ (ст. 9) устанавливает, что земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности.

Между тем это вовсе не означает, что любые природные ресурсы могут находиться во всех формах собственности.

В соответствии с ч.1 ст.10 ФЗ «О рыболовстве ...», все водные биологические ресурсы находятся в федеральной собственности, за исключением обитателей прудов и обводненных карьеров.

Иными словами, водные биоресурсы, обитающие в прудах, обводненных карьерах, могут находиться в федеральной собственности, собственности субъектов РФ, муниципальной и частной собственности.

Так как, согласно ВК РФ (ст.8), пруд, обводненный карьер, расположенные в границах земельного участка, принадлежащего на праве собственности субъекту РФ, муниципальному образованию, физическому лицу, юридическому лицу, находятся соответственно в собственности субъекта РФ, муниципального образования, физического лица, юридического лица, если иное не установлено федеральными законами. Право собственности РФ, субъекта РФ, муниципального образования, физического лица, юридического лица на пруд, обводненный карьер прекращается одновременно с прекращением права собственности на соответствующий земельный участок, в границах которого расположены такие водные объекты.

Пруд, обводненный карьер могут отчуждаться в соответствии с гражданским законодательством и земельным законодательством. Не допускается отчуждение таких водных объектов без отчуждения земельных участков, в границах которых они расположены. Данные земельные участки разделу не подлежат, если в результате такого раздела требуется раздел пруда, обводненного карьера.

Юридические лица и граждане, которые осуществляют рыболовство в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом, приобретают право собственности на добытые (выловленные) водные биоресурсы в соответствии с гражданским законодательством.

4.2 Право на добычу (вылов) водных биоресурсов

Под добычей (выловом) водных биоресурсов понимают изъятие водных биоресурсов из среды их обитания.

Согласно ст.11. ФЗ «О рыболовстве...» право на добычу (вылов) водных биоресурсов возникает по основаниям, предусмотренным данным законом.

К таким основаниям следует отнести, в частности, разрешения на добычу (вылов) водных биоресурсов, договор пользования рыбопромысловым участком.

Разрешение на добычу (вылов) водных биоресурсов представляет собой документ, удостоверяющий право на добычу (вылов) водных биоресурсов.

Разрешение на добычу (вылов) водных биоресурсов может выдаваться для осуществления:

1. промышленного рыболовства;
2. прибрежного рыболовства;
3. рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях;
4. рыболовства в учебных и культурно-просветительских целях;

5. рыболовства в целях товарного рыбоводства, воспроизводства и акклиматизации водных биоресурсов;

б. организации любительского и спортивного рыболовства.

Разрешение на добычу (вылов) водных биоресурсов выдается не в целом для хозяйствующего субъекта, а в отношении каждого судна, осуществляющего рыболовство. Отсутствие таких документов рассматривается как правонарушение.

Копии разрешений, информацию о внесении изменений в такие разрешения федеральный орган исполнительной власти в области рыболовства, выдавший такие разрешения, направляет в органы федеральной службы безопасности, предусмотренные Федеральным законом от 3 апреля 1995 г. N 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности».

В разрешении подробно описывается полное наименование юридического лица, индивидуального предпринимателя, сведения о физическом лице.

Сведения о пользователе водными биоресурсами – Ф.И.О., если это физическое лицо или индивидуальный предприниматель, а также наименование юридического лица. Обязательно содержатся сведения о рыбопромысловом судне (название судна), при помощи которого проводится добыча водных биоресурсов, а также Ф.И.О. капитана судна.

Обязательно указывается район добычи (вылова) водных биоресурсов и (или) рыбопромысловый участок.

Пользователи водных биоресурсов должны производить промыслы именно на тех участках, которые описаны в разрешении, в случае нарушения нарушители несут ответственность в соответствии с законодательством.

В разрешении должны содержаться требования к охране окружающей среды: в частности, пользователи не должны загрязнять окружающую среду при добыче (вылове) водных биоресурсов (так, нельзя оставлять рыболовные сети в среде обитания водных биоресурсов и др.).

Выдача разрешений производится на основании заявлений, представленных российскими юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, а также иностранными пользователями с учетом требований, правил и ограничений рыболовства, установленных законодательством Российской Федерации:

- Федеральным агентством по рыболовству – российским пользователям, намеревающимся осуществлять добычу (вылов) водных биологических ресурсов в районах действия Конвенции о сохранении морских живых ресурсов Антарктики от 20 мая 1980 г. и Международной конвенции о сохранении атлантических тунцов от 14 мая 1966 г., и иностранным пользователям;

- территориальными органами Федерального агентства по рыболовству – российским пользователям (за исключением российских пользователей, намеревающихся осуществлять добычу (вылов) водных биологических ресурсов в районах действия Конвенции о сохранении морских живых ресурсов Антарктики от 20 мая 1980 г. и Международной конвенции о сохранении атлантических тунцов от 14 мая 1966 г.).

Подлинники и копии разрешений должны находиться на каждом судне, а также у лиц, осуществляющих добычу (вылов) водных биологических ресурсов без использования судов. Разрешение выдается в отношении каждого судна, осуществляющего рыболовство.

Бланки разрешения являются документами строгой отчетности, имеют учетные серию и номер.

Формы бланков разрешений утверждаются Федеральным агентством по рыболовству.

Рыбопромысловый участок представляет собой непосредственно территорию, на которой осуществляется добыча (вылов) водных биоресурсов.

Рыбопромысловый участок (предназначенный для заключения договора) состоит из акватории водного объекта рыбохозяйственного значения для осуществления добычи анадромных видов рыб.

Договор о предоставлении конкретного рыбопромыслового участка заключается между органом государственной власти и юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем и дает право на добычу ВБР на соответствующем участке. Рассматриваемый договор по своей юридической конструкции очень близок к договору аренды и заключается на срок от 10 до 25 лет.

Данный договор заключается по результатам конкурса.

Порядок подготовки и заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка, форма примерного договора о предоставлении рыбопромыслового участка, порядок организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка регулируется Правительством РФ.

Ст. 12 указанного закона устанавливает ограничения прав на добычу водных биоресурсов. Согласно ч.2 ст.36 Конституции РФ владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами, в том числе водными биоресурсами, осуществляются их собственниками свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц.

Закреплен приоритет сохранения особо ценных и ценных видов водных биоресурсов, согласно которому осуществление рыболовства в отношении особо ценных и ценных видов водных биоресурсов ограничивается или запрещается в порядке, установленном федеральными законами.

К ограничению права пользования на водные биоресурсы можно также отнести:

- установление правил рыболовства;
- получение разрешений на право вылова водных биоресурсов;
- установление ежегодных общедопустимых уловов;

- установление квот добычи (вылова) водных биоресурсов и др.

В целях сохранения занесенных в Красную книгу РФ и (или) Красную книгу субъекта РФ редких и находящихся под угрозой исчезновения видов водных биоресурсов добыча (вылов) таких видов водных биоресурсов запрещена.

В исключительных случаях добыча (вылов) редких и находящихся под угрозой исчезновения видов водных биоресурсов допускается в порядке, предусмотренном Правительством РФ.

Ограничения могут устанавливаться не только национальным законодательством, но и международными договорами. Так, Российская Федерация является стороной, подписавшей Конвенцию о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (Вашингтон, 3 марта 1973 г.).

Ст.13 ФЗ «О рыболовстве...» предусматривает основания для прекращения права на добычу водных биологических ресурсов.

Такие основания условно можно подразделить на две группы:

- ✓ по объективным основаниям (например, истечение срока действия права, добровольный отказ, ликвидация юр. Лица);
- ✓ вследствие нарушений законодательства. В данном случае предусмотрено принудительное прекращение права.

Указанная статья не предусматривает исчерпывающий перечень оснований для такого прекращения. Иные основания могут быть предусмотрены ГК РФ и другими федеральными законами.

4.3 Способы защиты прав на водные биоресурсы

В ст. 14 ФЗ «О рыболовстве...» определяется, что защита права на добычу (вылов) водных биоресурсов осуществляется в соответствии с гражданским законодательством, способами, которые устанавливаются ГК РФ.

Традиционно в науке гражданского права выделяют следующие формы защиты:

✓ юрисдикционная (защита в судебном и административном порядке);

✓ неюрисдикционная (самозащита).

Статья 12 ГК РФ перечисляет следующие способы защиты гражданских прав:

✓ способы, применение которых возможно лишь судом (признание оспариваемой сделки недействительной, признание недействительным акта государственного органа и т.д.);

✓ способы, которые могут быть использованы стороной правоотношения, как с помощью суда, так и самостоятельно (возмещение убытков, взыскание неустойки и др.).

При защите гражданских прав допускается использовать как один из перечисленных способов, так и несколько способов (признание права на вещь и присуждение к ее возврату в натуре; возмещение убытков и взыскание неустойки; признание акта органа государственного управления недействительным и возмещение убытков, причиненных изданием этого акта).

Решение, принятое в административном порядке, может быть обжаловано в судебном порядке.

Закон устанавливает запрет на монополистическую деятельность и недобросовестную конкуренцию в рассматриваемой сфере (ст. 14.1).

Вопросы для самоконтроля

1. В какой собственности находятся водные биоресурсы?
2. Какие водные биоресурсы могут находиться в частной, муниципальной собственности?
3. Что понимают под добычей (выловом) водных биоресурсов?

4. Для осуществления, какого рыболовства выдается разрешение на добычу (вылов) водных биоресурсов?
5. Каков порядок заключения договора о предоставлении конкретного рыбопромыслового участка?
6. Расскажите об ограничении прав на добычу водных биоресурсов.
7. Назовите основания прекращения права на добычу водных биологических ресурсов.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Основная

1. Осадчий, В.М. Рыбное законодательство [Текст]. – М.: Моркнига, 2013. – 155 с.
2. Российская Федерация. Законы. Водный кодекс РФ [Электронный ресурс]: федер. Закон: [принят Гос. Думой 12.04.2006 г.: одобр. Советом Федерации 26.05.2006 г.]. – Режим доступа: [www.http://base.consultant.ru](http://base.consultant.ru)
3. Российская Федерация. Законы. Гражданский кодекс РФ. Часть 1. [Электронный ресурс]: федер. Закон: [принят Гос. Думой 21.10.1994 г.: одобр. Советом Федерации 30.11.1994 г.]. – Режим доступа: [www.http://base.consultant.ru](http://base.consultant.ru).
4. Российская Федерация. Законы. О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов [Электронный ресурс]: федер. Закон: [принят Гос. Думой 26.11.2004 г.: одобр. Советом Федерации 08.12.2004 г.]. – Режим доступа: [www.http://base.garant.ru](http://base.garant.ru)

Дополнительная

1. Комментарий к Водному кодексу Российской Федерации [Текст] / С.А. Боголюбова. – М., 2010. – 123 с.
2. Комментарий к гражданскому кодексу РФ [Текст] / А.П. Сергеев.- М., 2010. – 245 с.

Тема 5

ПРАВОВАЯ ОХРАНА РЫБНЫХ РЕСУРСОВ НА ВНУТРЕННИХ ВОДОЕМАХ СТРАНЫ

5.1 Правила рыболовства во внутренних водоемах страны

Рыбохозяйственный фонд внутренних пресноводных водоемов России включает 22,5 млн. га озер, 4,3 млн. га водохранилищ, 0,96 млн. га сельскохозяйственных водоемов комплексного назначения, 142,9 тыс. га прудов и 523 тыс. км рек.

Наибольшим фондом рыбохозяйственных водоемов располагают Сибирский (7516,6 тыс. га), Северо-Западный (6510,4) и Уральский (6270,4) федеральные округа.

Общий фонд прудовых площадей, находящихся на балансе рыбохозяйственных предприятий и организаций по состоянию на 01.01.2006, составлял 142,9 тыс. га, однако для выращивания рыбы используется не более 110 тыс. га прудов.

В России на ряде озер для выращивания холодноводных рыб и водоемах-охладителях энергетических объектов для культивирования тепловодных рыб функционируют производственные мощности садковых и бассейновых хозяйств, общая площадь которых в 2006 году составляла более 500 тыс. кв. м.

Российская Федерация располагает протяженной линией морского побережья (около 60 тыс. км), при этом площадь морских акваторий в Баренцевом, Белом, Азовском, Черном, Каспийском и дальневосточных морях, пригодная для размещения комплексов аквакультуры, составляет порядка 0,38 млн. кв. км, в то время как современная площадь акваторий, используемых для выращивания морских гидробионтов не превышает 25 тыс. га.

В условиях, когда уловы океанической рыбы и других морепродуктов сокращаются, а рыбные запасы внутренних водоемов находятся в

критическом состоянии, необходимо рационально использовать рыбные запасы страны.

В связи с этим государство принимает различные меры. Осуществление рыболовства в соответствии с четко регламентированным порядком обеспечивает рациональное использование и охрану водных биоресурсов.

Именно на это нацелены правила рыболовства.

В настоящее время Росрыболовством разрабатываются правила рыболовства для каждого рыбохозяйственного бассейна. Они регламентируют добычу (вылов) водных биоресурсов в целях осуществления промышленного рыболовства, рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях, рыболовства в учебных и культурно-просветительских целях, рыболовства в целях товарного рыбоводства, воспроизводства и акклиматизации водных биоресурсов, любительского и спортивного рыболовства, а также рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (традиционное рыболовство).

Правилами рыболовства устанавливаются, в частности:

1. виды разрешенного рыболовства;
2. нормативы, включая нормы выхода продуктов переработки водных биоресурсов, в том числе икры, а также параметры и сроки разрешенного рыболовства;
3. ограничения рыболовства и иной деятельности, связанной с использованием водных биоресурсов включая:
 - запрет рыболовства в определенных районах и в отношении отдельных видов водных биоресурсов;
 - закрытие рыболовства в определенных районах и в отношении отдельных видов водных биоресурсов;

- минимальный размер и вес добываемых (вылавливаемых) водных биоресурсов;
- виды и количество разрешаемых орудий и способов добычи (вылова) водных биоресурсов и т.д.

В Правилах рыболовства подробнейшим образом описывается специфика рыболовства на различных водных объектах, входящих в рыбохозяйственный бассейн.

Правила рыболовства обязательны для исполнения юридическими лицами и гражданами, осуществляющими рыболовство и иную связанную с использованием водных биоресурсов деятельность.

При нарушении Правил применяются меры ответственности.

5.2 Сохранение водных биоресурсов

Рыбопродуктивность рыбохозяйственных водоемов, как и плодородие сельскохозяйственных угодий, не остается постоянной. Она изменяется во времени и зависит от гидрохимического и термического режимов водоема, его заиленности, плотности и характера размещения высшей мягкой и жесткой водной растительности, а также от водного режима, определяющего уровень воды в водоемах и его колебания. Во многом она зависит и от эксплуатации водоемов и формы организации рыбного хозяйства.

Для обеспечения высокой и устойчивой рыбопродуктивности водоемов и осуществляют рыбохозяйственную мелиорацию.

Слово «мелиорация» означает улучшение и происходит от латинского корня «мелиор», соответствующего русскому слову «лучший». Отсюда система мероприятий, направленных на улучшение в водоеме физических, химических и гидробиологических условий как для развития в нем ценной ихтиофауны, так и в целях наиболее совершенной его эксплуатации в рыбном хозяйстве, получила название «рыбохозяйственная мелиорация».

Выделяют две основные задачи рыбохозяйственной мелиорации:

1. улучшение условий естественного размножения и нагула ценных видов рыб в водоемах;
2. улучшение условий лова рыбы.

Все мероприятия, направленные на улучшение рыбохозяйственных качеств водоема (биологических и эксплуатационных), получили название мелиоративных.

По характеру и продолжительности воздействия на водоем мелиоративные мероприятия подразделяются на коренные и текущие.

Коренные мелиоративные мероприятия приводят к глубоким изменениям режима водоема. Они требуют больших затрат и оказывают свое воздействие в течение длительного периода времени.

Текущие мелиоративные мероприятия оказывают свое положительное воздействие на водоем в течение короткого отрезка времени, поэтому их систематически повторяют. Многообразие естественных факторов внешней среды, обуславливающих рыбопродуктивность водоемов, порождает разнообразие возможностей воздействия на водоем путем проведения различных видов мелиоративных работ.

Порядок проведения рыбохозяйственной мелиорации водных объектов устанавливается Росрыболовством.

В настоящее время действует Приказ Росрыболовства от 11 июня 2009 г. N 501 «Об утверждении Порядка проведения рыбохозяйственной мелиорации водных объектов».

Мелиоративные работы осуществляются учреждениями, подведомственными Росрыболовству, иными юридическими лицами, гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями, а также органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Подведомственные Росрыболовству учреждения в случае осуществления мелиоративных работ за счет средств федерального бюджета

осуществляют эти работы в соответствии с утверждаемым Росрыболовством планом мелиоративных работ.

Проекты планов мелиоративных работ формируются территориальными управлениями Росрыболовства в отношении мелиоративных работ, проводимых в зоне их деятельности на основании рекомендаций научно-исследовательских организаций, подведомственных Росрыболовству.

Юридические лица, граждане, в том числе индивидуальные предприниматели, а также органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие мелиоративные работы за счет собственных средств, осуществляют их в соответствии с программами мелиоративных работ, утверждаемыми территориальными управлениями Росрыболовства.

Вышеуказанные программы согласовываются с федеральными государственными учреждениями – бассейновыми управлениями по рыболовству и сохранению водных биоресурсов и за два месяца до планируемой даты начала проведения мелиоративных работ представляются на утверждение в территориальное управление Росрыболовства.

Территориальное управление Росрыболовства в течение одного месяца рассматривает и утверждает представленные программы мелиоративных работ.

Проведение мелиоративных работ, связанных с изменением дна водных объектов, осуществляется в соответствии с требованиями законодательства в области охраны окружающей среды и законодательства о градостроительной деятельности.

Прием мелиоративных работ, выполненных за счет средств федерального бюджета в соответствии с ежегодно утверждаемым Росрыболовством планом мелиоративных работ, осуществляется комиссией, возглавляемой руководителем территориального управления Росрыболовства

или его заместителем. Акт приемки работ по рыбохозяйственной мелиорации подписывается всеми членами комиссии и утверждается ее руководителем.

Территориальные управления Росрыболовства в срок до 1 декабря ежегодно представляют в Росрыболовство отчет о проведенных мелиоративных работах.

Цель проведения искусственного воспроизводства водных биоресурсов – это сохранение биологического разнообразия и увеличения численности водных биоресурсов.

В соответствии с Конвенцией ООН «О биологическом разнообразии» 1992 г. биологическое разнообразие – вариабельность живых организмов из всех источников, включая, среди прочего, наземные, морские и иные водные экосистемы, и экологические комплексы, частью которых они являются. Это понятие включает в себя разнообразие в рамках вида, между видами и разнообразие экосистем.

Сохранение биологического разнообразия включает два элемента:

1. сохранение компонентов биологического разнообразия вне их естественных мест обитания;
2. сохранение экосистем и естественных мест обитания, а также поддержание и восстановление жизнеспособных популяций видов в их естественной среде, а применительно к одомашненным или культивируемым видам – в той среде, в которой они приобрели свои отличительные признаки.

Искусственное воспроизводство водных биоресурсов осуществляется в соответствии с ежегодным планом проведения мероприятий по искусственному воспроизводству водных биоресурсов, утвержденным Росрыболовством.

Мероприятия по искусственному воспроизводству водных биоресурсов в водных объектах рыбохозяйственного значения определяются на основании рекомендаций научно-исследовательских организаций, находящихся в ведении Федерального агентства по рыболовству, с учетом наличия у граждан и юридических лиц, осуществляющих искусственное

воспроизводство водных биоресурсов, необходимой материально-технической базы.

Искусственное воспроизводство водных биоресурсов должно проводиться не во всех водных объектах, а только в водных объектах, имеющих рыбохозяйственное значение. Под ними следует понимать водные объекты, которые используются или могут быть использованы для добычи (вылова) водных биоресурсов, отнесенных к объектам рыболовства.

Искусственное воспроизводство водных биоресурсов в водных объектах рыбохозяйственного значения включает в себя следующие виды работ:

- добыча (вылов) водных биоресурсов в целях получения от них икры, молоки (спермы) и формирования ремонтно-маточных стад;
- выращивание с последующим выпуском молоди (личинок) водных биоресурсов в водные объекты рыбохозяйственного значения;
- отлов хищных и малоценных видов водных биоресурсов в целях предотвращения выедания молоди ценных видов водных биоресурсов в местах ее выпуска.

Акклиматизация – это деятельность по вселению ценных видов водных биоресурсов. К ценным видам рыб относятся, например, такие породы, как: белорыбицы, лосося балтийского и дальневосточного, осетровых (белуги, бестера, осетра, севрюги, стерляди), семги, форели (за исключением морской), нельмы, кеты, чавычи, кижуча, муксуна, омуля, сига сибирского и амурского, чира.

Акклиматизация рыб, других водных организмов и зарыбление водоемов являются составной частью комплексных мероприятий по воспроизводству рыбных запасов и ресурсов других водных объектов в естественных и искусственных водоемах.

Задачами работ по акклиматизации и зарыблению являются повышение продуктивности и хозяйственного значения водоемов.

К акклиматизационным работам относятся собственно акклиматизация и интродукция. При собственно акклиматизации вселенный в водоем новый вид не только приживается, но становится способным к размножению. Так, вселенный в оз. Байкал амурский сазан успешно прижился, размножается и стал объектом рыболовства.

Интродукция – это вселение в водоемы новых видов, размножения которых в них заведомо не ожидается.

Акклиматизация проводится в двух формах: полноцикловая и поэтапная.

Полноцикловая акклиматизация – натурализация – это конечная фаза процесса акклиматизации, когда вселенец приспособился к новым условиям, определилась его ниша и взаимоотношения с аборигенами в экосистеме заселяемого водоема, установилось подвижное равновесие численности новой популяции и, появилась возможность ее использования в кормовых и промысловых целях.

Поэтапная акклиматизация – незавершенная акклиматизация, когда некоторые этапы развития вселенца не могут завершиться в условиях водоема вселения и проходят в других водоемах или под протекцией человека.

Зарыбление – частный случай поэтапной акклиматизации, характеризующий тип, метод хозяйственной деятельности и предусматривающий регулярный выпуск посадочного материала на нагул в уже апробированные водоемы.

Реакклиматизация – интродукция особей вида в целях восстановления популяции в пределах его естественного (в прошлом) ареала, в котором этот вид по каким-либо причинам исчез.

В настоящее время действует Приказ Росрыболовства от 6 мая 2010 г. N 433 «Об утверждении Порядка осуществления мероприятий по акклиматизации водных биологических ресурсов».

В соответствии с ним акклиматизация водных биоресурсов осуществляется в соответствии с планом проведения работ по акклиматизации водных биоресурсов, утверждаемым Росрыболовством в срок до 1 декабря года, предшествующего году проведения акклиматизационных мероприятий.

Формированию плана акклиматизационных мероприятий предшествует разработка биологических обоснований акклиматизационных мероприятий.

5.3 Сохранение среды обитания водных биоресурсов

В целях сохранения среды обитания водных биоресурсов закон предусматривает нормативы качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения. Они являются разновидностью нормативов качества окружающей среды, предусмотренных Федеральным законом от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды». Нормативы качества окружающей среды – это нормативы, установленные в соответствии с физическими, химическими, биологическими и иными показателями для оценки состояния окружающей среды, при соблюдении которых обеспечивается благоприятная окружающая среда.

Правительство РФ приняло Постановление от 28 июня 2008 г. N 484 «О порядке разработки и утверждения нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения».

Нормативы качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативы предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения, разрабатывает и утверждает Федеральное агентство по рыболовству по согласованию с Министерством природных ресурсов и экологии РФ на основании результатов проведения специализированных исследований в целях определения предельно допустимых концентраций химических

веществ, радиоактивных веществ, микроорганизмов, а также других показателей качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения в соответствии с методическими указаниями по разработке указанных нормативов.

Кроме того, действует Приказ Росрыболовства от 4 августа 2009 г. N 695 «Об утверждении Методических указаний по разработке нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения».

Нормативы качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения характеризуют пригодность ее для обитания водных биологических ресурсов и обеспечивают безопасность продукции из них.

Показатели состава и свойств естественного природного состояния воды поверхностных водных объектов определяются физическими, химическими, биологическими и иными показателями, соответствующими природным условиям, не затронутым антропогенным воздействием.

Общие требования к составу и свойствам воды, в связи с широким влиянием различных видов хозяйственной деятельности на водные объекты рыбохозяйственного значения, установлены на взвешенные вещества, плавающие примеси (вещества), окраску, запахи и привкусы, температуру, водородный показатель, минерализацию воды, растворенный кислород, биохимическое потребление кислорода (БПК), химические вещества, токсичность воды.

Методические указания по разработке ПДК веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения предназначены для разработки нормативов, при которых сохраняется биологическое разнообразие и среда обитания водных биоресурсов, обеспечивается добыча (вылов) водных биоресурсов. Методические указания по разработке ПДК веществ устанавливают требования к проведению научно-исследовательских работ по определению и обоснованию указанных нормативов в воде водных объектов

рыбохозяйственного значения, в том числе в морях или их отдельных частях.

ПДК веществ устанавливаются по результатам токсикологических исследований вещества на тест-объектах разных трофических звеньев водного объекта (микроорганизмы, фито-, зоопланктон, фитобентос, зообентос, рыбы на разных стадиях развития); оценки влияния веществ на санитарные показатели водной среды; определения стабильности вещества в воде; способности его к накоплению в гидробионтах; исследования генотоксичности; обобщения полученных данных; определения наиболее слабого звена, для которого максимальная недействующая концентрация вещества оказалась наименьшей. Наиболее слабое звено называют также лимитирующим звеном, максимальная недействующая концентрация которого определяет ПДК вещества. Исследуемый показатель (численность, биомасса, физиологический или гематологический показатель и проч.), для которого определена максимальная недействующая концентрация, называется лимитирующим показателем.

Предельно допустимая концентрация (ПДК) вещества в воде характеризует его максимально допустимую концентрацию (или его метаболитов) в воде, при которой в водном объекте не возникают последствия, снижающие его рыбохозяйственную ценность (в ближайшее время и в перспективе) или затрудняющие его рыбохозяйственное использование при постоянстве этой концентрации в воде водного объекта.

Часть 3 ст.47 устанавливает требования к водному режиму водных объектов рыбохозяйственного значения.

В соответствии со ст. 1 Водного кодекса РФ водный режим – изменение во времени уровней, расходов и объемов воды в водных объектах.

Эти требования направлены на сохранение водных биоресурсов и связаны, например, с ограничением объема безвозвратного изъятия поверхностных вод, обеспечением оптимального уровня воды и сбросов вод в рыбохозяйственных целях.

Рыбоохранные зоны (ст.48) устанавливаются исключительно для целей воспроизводства водных биоресурсов.

Основными признаками рыбоохранной зоны являются: наличие территории с установленными границами и режим ее использования.

Рыбоохранной зоной является не акватория, а исключительно территория, прилегающая к акватории.

Правовой статус таких зон определяется Постановлением Правительства РФ от 6 октября 2008 г. N 743 «Об утверждении Правил установления рыбоохранных зон».

Рыбоохранные зоны и их границы устанавливаются Федеральным агентством по рыболовству в целях сохранения условий для воспроизводства водных биологических ресурсов.

Ширина рыбоохранной зоны рек и ручьев устанавливается от их истока до устья и составляет для рек и ручьев протяженностью:

- до 10 километров – 50 метров;
- от 10 до 50 километров – 100 метров;
- от 50 километров и более – 200 метров.

Ширина рыбоохранной зоны озера, водохранилища, за исключением водохранилища, расположенного на водотоке, или озера, расположенного внутри болота, устанавливается в размере 50 метров.

Ширина рыбоохранной зоны водохранилища, расположенного на водотоке, устанавливается равной ширине рыбоохранной зоны этого водотока.

Ширина рыбоохранной зоны моря составляет 500 метров.

Ширина рыбоохранных зон магистральных или межхозяйственных каналов совпадает по ширине с полосами отводов таких каналов.

Рыбоохранные зоны для рек, ручьев или их частей, помещенных в закрытые коллекторы, не устанавливаются.

Ширина рыбоохранных зон рек, ручьев, озер, водохранилищ, имеющих особо ценное рыбохозяйственное значение (места нагула, зимовки, нереста и

размножения водных биологических ресурсов), устанавливается в размере 200 метров.

Ширина рыбоохранных зон прудов, обводненных карьеров, имеющих гидравлическую связь с реками, ручьями, озерами, водохранилищами и морями, составляет 50 метров.

Территориальные органы Федерального агентства по рыболовству осуществляют подготовку предложений об установлении рыбоохранных зон водных объектов рыбохозяйственного значения с учетом ценности и состава водных биологических ресурсов, их рыбопромыслового значения, в том числе для обеспечения жизнедеятельности населения, и направляют их в Федеральное агентство по рыболовству.

Федеральное агентство по рыболовству рассматривает предложения территориальных органов об установлении рыбоохранных зон водных объектов рыбохозяйственного значения и принимает решение об их установлении.

Федеральное агентство по рыболовству информирует заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, а также юридических и физических лиц об установлении рыбоохранных зон водных объектов рыбохозяйственного значения путем размещения соответствующей информации в средствах массовой информации и на своем официальном сайте в сети Интернет и обеспечивает установление на местности границ рыбоохранных зон посредством размещения специальных информационных знаков в порядке, определяемом Федеральным агентством по рыболовству.

Рыбохозяйственные заповедные зоны – это относительно новое понятие для экологического права. Они образуются в целях сохранения ценных видов водных биологических ресурсов и создания условий для развития рыбоводства (за исключением промышленного рыбоводства) и рыболовства.

Таковыми могут быть признаны отдельные водные объекты рыбохозяйственного значения или их части вместе с прилегающей территорией.

Главным их отличием является установление особого режима хозяйственной деятельности. Кроме того, могут быть введены и запреты на ее осуществление.

Рыбохозяйственные заповедные зоны являются самостоятельным правовым явлением, и поэтому их не нужно смешивать с заповедниками или заказниками. На территориях государственных природных заповедников, национальных парков и государственных природных заказников федерального значения рыбохозяйственные заповедные зоны не устанавливаются.

Порядок образования таких зон регулируется Постановлением Правительства РФ от 12 августа 2008 г. N 603 «Об утверждении Правил образования рыбохозяйственных заповедных зон».

Рыбохозяйственные заповедные зоны могут устанавливаться во внутренних водах РФ, в том числе внутренних морских водах РФ, а также в территориальном море РФ, на континентальном шельфе РФ и в исключительной экономической зоне РФ.

Размер, границы и необходимость установления рыбохозяйственных заповедных зон, имеющих особо ценное рыбохозяйственное значение (места нагула, зимовки, нереста и размножения водных биологических ресурсов), а также особый режим хозяйственной и иной деятельности в них определяются с учетом ценности и состава водных биологических ресурсов, их рыбопромыслового значения, в том числе для обеспечения жизнедеятельности населения, а также с использованием результатов проведения государственного мониторинга водных биологических ресурсов и научных исследований, касающихся водных биологических ресурсов.

Критерии и порядок подготовки биологических обоснований устанавливаются Федеральным агентством по рыболовству.

Федеральное агентство по рыболовству разрабатывает и направляет проект решения об образовании рыбохозяйственной заповедной зоны и биологическое обоснование на согласование в Министерство природных ресурсов и экологии РФ, органы исполнительной власти субъектов РФ, на территории которых предусматривается образование рыбохозяйственной заповедной зоны, а в случае образования рыбохозяйственной заповедной зоны на приграничной территории (включая внутренние морские воды Российской Федерации и территориальное море Российской Федерации), континентальном шельфе Российской Федерации и в исключительной экономической зоне Российской Федерации – в Федеральную службу безопасности Российской Федерации. Проект решения, направленный на согласование, визируется руководителями указанных органов исполнительной власти (их заместителями) не более чем в 2-месячный срок. При наличии возражений проект визируется с соответствующими замечаниями. Федеральное агентство по рыболовству обеспечивает рассмотрение разногласий с целью поиска взаимоприемлемых решений и после согласования проекта решения и биологического обоснования принимает решение об образовании рыбохозяйственной заповедной зоны, в котором указываются ее размеры и особенности режима хозяйственной и иной деятельности в обозначенных границах.

Федеральное агентство по рыболовству в течение 5 рабочих дней с даты принятия решения об образовании рыбохозяйственной заповедной зоны размещает информацию об образовании рыбохозяйственной заповедной зоны, ее границах и особенностях режима хозяйственной и иной деятельности в официальном печатном издании и на официальном сайте в сети Интернет.

Обращает на себя внимание то, что законодательство не предусматривает при образовании таких зон проведение экологической экспертизы.

Упразднение рыбохозяйственных заповедных зон, изменение границ и

режима хозяйственной и иной деятельности осуществляются в том же порядке.

Вопросы для самоконтроля

1. Какие водоемы включает в себя рыбохозяйственный фонд внутренних пресноводных водоемов России?
2. Что представляет собой рыбохозяйственная мелиорация?
3. Каков порядок проведения рыбохозяйственной мелиорации?
4. Какие элементы включает сохранение биологического разнообразия?
5. Что такое акклиматизация водных биологических ресурсов? В каких формах осуществляется?
6. Охарактеризуйте нормативы качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения.
7. Для каких целей устанавливаются рыбоохранные зоны? Охарактеризуйте их правовой статус.
8. Для каких целей устанавливаются рыбохозяйственные заповедные зоны? Каков порядок их образования?

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Основная

1. Осадчий, В.М. Рыбное законодательство [Текст]. – М.: Моркнига, 2013. – 155 с.
2. Российская Федерация. Законы. Водный кодекс РФ [Электронный ресурс]: федер. Закон: [принят Гос. Думой 12.04.2006г.: одобр. Советом Федерации 26.05.2006 г.]. – Режим доступа: [www.http://base.consultant.ru](http://base.consultant.ru)
3. Российская Федерация. Законы. О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов [Электронный ресурс]: федер. Закон: [принят Гос. Думой 26.11.2004г.: одобр. Советом Федерации 08.12.2004 г.]. – Режим доступа: [www.http://base.garant.ru](http://base.garant.ru)

Дополнительная

1. Конференция ООН «О биологическом разнообразии» (заключена в г. Рио-де-Жанейро 05.06.1992)
2. Приказ Федерального агентства по рыболовству от 6 мая 2010 г. N 433 «Об утверждении Порядка осуществления мероприятий по акклиматизации водных биологических ресурсов»
3. Приказ Росрыболовства от 04.08.2009 N 695 «Об утверждении Методических указаний по разработке нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения»
4. Постановление Правительства РФ от 28 июня 2008 г. N 484 «О порядке разработки и утверждения нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения»
5. Постановление Правительства РФ от 6 октября 2008 г. N 743 «Об утверждении Правил установления рыбоохранных зон».

Тема 6

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЛЮБИТЕЛЬСКОГО И СПОРТИВНОГО РЫБОЛОВСТВА

6.1 Понятие и виды рыболовства

Рыболовство – это деятельность по добыче (вылову) водных биоресурсов и в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях по приемке, обработке, перегрузке, транспортировке, хранению и выгрузке уловов водных биоресурсов, производству рыбной и иной продукции из водных биоресурсов.

В соответствии с целью выделяют следующие виды рыболовства:

1. промышленное рыболовство – это предпринимательская деятельность по поиску и добыче (вылову) водных биоресурсов, по приемке, обработке, перегрузке, транспортировке, хранению и выгрузке уловов водных биоресурсов, производству на судах рыбопромыслового флота рыбной и иной продукции из этих водных биоресурсов;

2. прибрежное рыболовство – это предпринимательская деятельность по поиску и добыче (вылову) водных биоресурсов, приемке, обработке, транспортировке, хранению и выгрузке уловов водных биоресурсов в определенные органами государственной власти прибрежных субъектов Российской Федерации места доставки на территориях этих субъектов, в том числе в морские порты Российской Федерации;

3. рыболовство в научно-исследовательских и контрольных целях. Данные виды рыболовства направлены на изучение водных биоресурсов в целях выявления и устранения факторов негативного воздействия на них, а также на поддержание их стабильного уровня;

4. рыболовство в учебных и культурно-просветительских целях. Оно направлено на изучение водных биоресурсов для повышения образовательного и культурного уровня;

5. рыболовство в целях товарного рыбоводства, воспроизводства и

акклиматизации водных биоресурсов. Рыболовство в целях рыбоводства представляет собой деятельность по вылову водных биоресурсов в целях их выращивания и, как правило, последующего выпуска в водные объекты. Рыболовство в целях воспроизводства и акклиматизации водных биоресурсов направлено на увеличение их популяции и адаптации к среде обитания;

6. любительское и спортивное рыболовство. Любительское рыболовство представляет собой деятельность по добыче (вылову) водных биоресурсов в целях личного потребления и в рекреационных целях. Целью спортивного рыболовства является определение победителя в соревнованиях по добыче (вылову) водных биоресурсов;

7. рыболовство в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Данный вид рыболовства еще называют этническим рыболовством, поскольку он направлен на обеспечение интересов отдельных народов (народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ), у которых традиционный образ жизни и традиционная хозяйственная деятельность непосредственно связаны с добычей водных биоресурсов.

Субъектами деятельности по добыче (вылову) водных биоресурсов могут быть как граждане, так и юридические лица.

Следует сказать, что те виды рыболовства, которые относятся к предпринимательской деятельности, а прежде всего это промышленное и прибрежное, осуществляются субъектами предпринимательской деятельности, т.е. гражданами – индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами (прежде всего, коммерческими), которые зарегистрированы в Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2001 г. N 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Поэтому рыболовство, представляющее собой предпринимательскую деятельность, запрещается осуществлять иностранным субъектам с судов,

принадлежащих иностранным лицам, если иное не предусмотрено законом. Это положение действует с 1 января 2009 г.

Рыболовство может, осуществляется, как в отношении водных биоресурсов, общий допустимый улов которых устанавливается, так и в отношении водных биоресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается.

Таким образом, ограничения устанавливаются, прежде всего, к субъектам рыболовства.

Для определения объема добычи (вылова) водных биоресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается, действует заявительный порядок. Он определяется на основании заявления лица, у которого существует право на добычу. Данный порядок применяется в отношении малоценных видов водных биоресурсов.

6.2 Порядок осуществления любительского и спортивного рыболовства

Во многих странах приоритет в использовании рыбных ресурсов отдан любительскому рыболовству.

Рыболовный спорт культивируется в РФ довольно давно. Официальное признание еще со стороны Госкомспорта России он получил в феврале 1997 года. Сегодня рыболовный спорт – один из официальных видов спорта в Российской Федерации. Ежегодно Росохотрыболовсоюз проводит около 3000 соревнований различного уровня, в которых принимают участие более 55 000 спортсменов.

Субъектами любительского рыболовства являются граждане (ст.24). Они вправе осуществлять любительское и спортивное рыболовство на водных объектах общего пользования свободно и бесплатно, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. К водным объектам общего пользования относятся поверхностные водные объекты, находящиеся в государственной и муниципальной собственности.

Несмотря на то, что закреплен принцип свободы осуществления

данного вида рыболовства, вместе с тем установлено, что ограничения любительского и спортивного рыболовства могут устанавливаться в соответствии со ст. 26 ФЗ «О рыболовстве...».

Любительское и спортивное рыболовство может осуществляться как с условием возвращения добытых (выловленных) водных биоресурсов в среду их обитания, так и без этого условия.

Однако, как правило, спортивное рыболовство осуществляется с возвратом биоресурсов.

Любительское и спортивное рыболовство в прудах, обводненных карьерах, находящихся в собственности граждан или юридических лиц, осуществляется с согласия их собственников. Это ограничение вполне оправданно, поскольку направлено на защиту частной собственности, поскольку водные биоресурсы, обитающие в таких водных объектах, находятся в частной собственности.

На рыбопромысловых участках, предоставленных юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям для организации любительского и спортивного рыболовства на основании договоров, предусмотренных статьей 33.3 указанного Федерального закона, любительское и спортивное рыболовство осуществляется гражданами при наличии путевки (документа, подтверждающего заключение договора возмездного оказания услуг в области любительского и спортивного рыболовства).

В данном случае плательщиками сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов являются организации и физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, осуществляющие любительское и спортивное рыболовство на водных объектах на основании соответствующего разрешения на добычу (вылов) водных биоресурсов, договора пользования рыбопромысловым участком в указанных целях и выделенных для данного вида рыболовства квот добычи (вылова) водных биоресурсов. Сумма сбора рассчитывается исходя из объемов водных

биоресурсов, указанных в разрешении на их добычу (вылов), и соответствующих размеров ставок сбора.

Услуги в области любительского и спортивного рыболовства оказываются на основании договоров возмездного оказания услуг в соответствии с гражданским законодательством.

В ст. 779 ГК РФ сформулировано определение договора возмездного оказания услуг, в силу которого исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги.

Из определения данного договора вытекает, что одна сторона – исполнитель несет обязанность по оказанию услуг и вправе требовать денежное (или иное) вознаграждение, а другая сторона – заказчик наделена правом на получение услуг и несет обязательство по их оплате. Рассматриваемое обязательство представляет собой целостную систему, включающую в себя весь комплекс прав и обязанностей сторон.

Туристская деятельность, при осуществлении которой в туристский продукт, включаются услуги в области любительского и спортивного рыболовства, осуществляется в соответствии с ФЗ «О рыболовстве...» и ФЗ от 24 ноября 1996 г. N 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».

Под туристским продуктом понимается комплекс услуг по перевозке и размещению, оказываемых за общую цену (независимо от включения в общую цену экскурсионного обслуживания и (или) других услуг). Следовательно, договор, регулирующий отношения по поводу предоставления комплекса туристских услуг, может быть не чем иным, как договором оказания услуг.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели создают инфраструктуру, необходимую для организации любительского и спортивного рыболовства.

Создание туристской инфраструктуры предусматривает ландшафтно-экологическое обустройство и планирование территории, благоустройство и инженерное оборудование видовых площадок, экспозиционных участков, мест отдыха, купания, любительской и спортивной рыбной ловли.

При утверждении органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации перечня рыбопромысловых участков, установленного статьей 18 настоящего Федерального закона, необходимо обеспечить предусмотренные частью 1 настоящей статьи права граждан.

Для примера отметим, что из всех видов рыболовства для большей части населения Саратовской области особый интерес представляет любительское и спортивное рыболовство, а также взаимодействие рыболовов-любителей с промысловиками.

6.3 Ограничения рыболовства

Пункт 1 ст. 26 ФЗ «О рыболовстве...» содержит перечень возможных ограничений рыболовства. Они могут вводиться только в целях обеспечения сохранения водных биоресурсов и их рационального использования.

Ограничения рыболовства условно можно разделить на следующие группы:

1) устанавливаемые по районам промысла и видам водных биоресурсов. В качестве примера можно привести Приказ Федерального агентства по рыболовству от 6 августа 2008 г. N 77 «Об ограничениях рыболовства в дельте р. Волга»;

2) применяемые к орудиям и способам добычи;

3) временные ограничения, то есть ограничения, устанавливаемые в зависимости от сезона. Ограничения могут устанавливаться в виде временного или постоянного запрета вылова (добычи) водных биоресурсов.

Перечислим и рассмотрим ограничения рыболовства более подробно.

Запрет рыболовства в определенных районах и в отношении отдельных видов водных биоресурсов.

Данный запрет может быть, как полным, так и временным. Запрет устанавливается, как правило, до начала реализации деятельности по добыче (вылову) водных биоресурсов.

Закрытие рыболовства в определенных районах и в отношении отдельных видов водных биоресурсов. В отличие от запрета, закрытие рыболовства представляет собой приостановление уже реализуемой деятельности по добыче (вылову) водных биоресурсов.

Минимальные размер и вес добываемых (вылавливаемых) водных биоресурсов. Данное ограничение направлено на недопущение вылова молоди различных видов водных биоресурсов в целях их сохранения для последующего развития и воспроизводства.

Виды и количество разрешаемых орудий и способов добычи (вылова) водных биоресурсов.

Размер ячеи орудий добычи (вылова) водных биоресурсов, размер и конструкция орудий добычи (вылова) водных биоресурсов.

Не допускается использование запрещенных орудий лова и способами, противоречащими действующему законодательству и соответствующим техническим нормам.

Распределяются районы добычи (вылова) водных биоресурсов (район, подрайон, промысловая зона, промысловая подзона) между группами судов, различающихся по орудиям добычи (вылова) водных биоресурсов, типам и размерам.

Определяются периоды добычи (вылова) водных биоресурсов для групп судов, различающихся орудиями добычи (вылова) водных биоресурсов, типами (мощностью) и размерами.

Определяются количество и типы (мощность) судов, которые могут осуществлять промышленное рыболовство и прибрежное рыболовство одновременно в одном районе добычи (вылова) водных биоресурсов.

Ограничения по добыче (вылову) водных биоресурсов устанавливаются в настоящее время Федеральным агентством по рыболовству.

В 2008 г. в целях сохранения водных биоресурсов и среды их обитания был установлен запрет на ввоз на территорию Российской Федерации рыболовных сетей из синтетических материалов, электроловильных систем.

При обнаружении указанных таких орудий добычи (вылова) водных биоресурсов таможенные органы РФ осуществляют их изъятие в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В данном случае следует руководствоваться, в частности, ст. 168 Федерального закона от 27 ноября 2010 г. N 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации».

При обнаружении в рамках таможенного контроля таможенными органами товаров, незаконно ввезенных в Российскую Федерацию, такие товары подлежат изъятию таможенными органами, если они не были изъяты и на них не был наложен арест в соответствии с законодательством РФ об административных правонарушениях или уголовно-процессуальным законодательством РФ.

Изъятие таких товаров производится на основании мотивированного постановления начальника таможенного органа либо уполномоченного им должностного лица в присутствии лица, у которого обнаружены такие товары, либо его представителя, а также в присутствии не менее двух понятых. Об изъятии таких товаров составляется акт в присутствии двух понятых. Перечень указанных орудий добычи (вылова) водных биоресурсов и порядок их уничтожения устанавливаются Правительством РФ.

Устанавливаются ограничения вылова редких и находящихся под угрозой исчезновения видов водных биоресурсов.

В отношении видов водных биоресурсов, занесенных в Красную книгу РФ и (или) Красную книгу субъекта РФ, устанавливается полный запрет на добычу (вылов), кроме отдельных специальных случаев. Цель данного

ограничения – сохранение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов водных биоресурсов.

В исключительных случаях добыча (вылов) редких и находящихся под угрозой исчезновения видов водных биоресурсов допускается в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации.

В настоящее время действует Постановление Правительства РФ от 24 декабря 2008 г. N 1017 «О добыче (вылове) редких и находящихся под угрозой исчезновения видов водных биологических ресурсов». В соответствии с ним добыча (вылов) водных биоресурсов допускается в исключительных случаях в целях сохранения водных биоресурсов, осуществления мониторинга состояния их популяций, осуществления их искусственного воспроизводства или акклиматизации, обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Добыча (вылов) водных биоресурсов осуществляется:

- в отношении редких и находящихся под угрозой исчезновения видов водных биоресурсов, занесенных в Красную книгу РФ, - на основании разрешений, выдаваемых Федеральной службой по надзору в сфере природопользования в порядке, определяемом Министерством природных ресурсов и экологии РФ;

- в отношении иных редких и находящихся под угрозой исчезновения видов водных биоресурсов, - на основании разрешений, выдаваемых Федеральным агентством по рыболовству в соответствии с Правилами оформления, выдачи, регистрации, приостановления действия и аннулирования разрешений на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, а также внесения в них изменений, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22 октября 2008 г. N 775.

Разрешения, не использованные в течение срока действия, возвращаются в выдавший их орган с указанием причин неиспользования.

Сроки и способы добычи (вылова) водных биоресурсов определяются в соответствии с целями их добычи (вылова) и не должны наносить ущерба естественным популяциям этих водных биоресурсов и среде их обитания.

При добыче (вылове) водных биоресурсов орудия и способы добычи (вылова) должны обеспечивать избирательность действия, а при добыче (вылове) морских млекопитающих в живом виде – снижать возможность нанесения им физических и психических травм.

По факту каждой добычи (вылова) водных биоресурсов на месте составляется акт с указанием реквизитов выданного разрешения, объема (количества) добытых (выловленных) водных биоресурсов, времени, места, орудий добычи (вылова), сведений о юридическом лице (наименование, место нахождения) или гражданине (фамилия, имя, отчество), осуществивших добычу (вылов).

Указанный акт в 2-месячный срок с даты добычи (вылова) водных биоресурсов направляется в орган, выдавший разрешение на их добычу (вылов).

Контроль за соблюдением указанных Правил осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере природопользования (ее территориальными органами) и Федеральным агентством по рыболовству (его территориальными органами) в пределах их компетенции.

Вопросы для самоконтроля

1. Что понимают под рыболовством?
2. Какие виды рыболовства вам известны?
3. Как осуществляется любительское и спортивное рыболовство?
4. Какие группы ограничений рыболовства известны?
5. В каких мерах проявляются ограничения рыболовства?
6. Как осуществляется добыча (вылов) редких и находящихся под угрозой исчезновения видов водных биоресурсов?

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Основная

1. Осадчий, В.М. Рыбное законодательство [Текст]. – М.: Моркнига, 2013. – 155 с.
2. Российская Федерация. Законы. Водный кодекс РФ [Электронный ресурс]: федер. Закон: [принят Гос. Думой 12.04.2006г.: одобр. Советом Федерации 26.05.2006 г.]. – Режим доступа: [www.http://base.consultant.ru](http://base.consultant.ru).
3. Российская Федерация. Законы. О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов [Электронный ресурс]: федер. Закон: [принят Гос. Думой 26.11.2004г.: одобр. Советом Федерации 08.12.2004 г.]. – Режим доступа: [www.http://base.garant.ru](http://base.garant.ru)

Дополнительная

1. Постановление Правительства РФ от 24.12.2008 N 1017 «О добыче (вылове) редких и находящихся под угрозой исчезновения видов водных биологических ресурсов»
2. Постановление Правительства РФ от 22.10.2008 N 775 «Об оформлении, выдаче, регистрации, приостановлении действия и аннулировании разрешений на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, а также о внесении в них изменений»
3. Постановление Правительства РФ от 30 июля 2004 г. N 400 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования и внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2004 г. N 370»
4. Приказ Федерального агентства по рыболовству от 6 августа 2008 г. N 77 «Об ограничениях рыболовства в дельте р. Волга»
5. Приказ Госкомрыболовства РФ от 08.02.2008 N 82 «Об утверждении минимальных объемов добычи (вылова) водных биологических ресурсов на одно судно в Баренцевом море (Северный рыбохозяйственный бассейн)»

6. Приказ Госкомэкологии РФ от 19.12.1997 N 569 «Об утверждении перечней (списков) объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и исключенных из Красной книги Российской Федерации»

7. Таможенный кодекс Таможенного союза [Электронный ресурс]: Приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества (Высшего органа Таможенного союза) на уровне глав государств от 27 ноября 2009 года №17 (в ред. Протокола от 16 апреля 2010 года). – Режим доступа: [www.http://base.garant.ru](http://base.garant.ru).

Тема 7

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА СОВЕРШЕНИЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В ОБЛАСТИ РЫБОЛОВСТВА И СОХРАНЕНИЯ ВОДНЫХ БИОРЕСУРСОВ

7.1 Уголовная ответственность за преступления в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов

ФЗ от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» предусматривает, что за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды устанавливается имущественная, дисциплинарная, административная и уголовная ответственность в соответствии с законодательством.

Субъектом дисциплинарной ответственности является работник, совершивший дисциплинарный проступок – неисполнение или ненадлежащее исполнение своих трудовых обязанностей (в данном случае – в области охраны и использования водных биоресурсов).

Имущественная ответственность связана с возмещением вреда. Привлечение к другим видам ответственности не освобождает от возмещения вреда.

Уголовный кодекс РФ предусматривает следующие составы:

Статья 250. Загрязнение вод

8. Загрязнение, засорение, истощение поверхностных или подземных вод, источников питьевого водоснабжения либо иное изменение их природных свойств, если эти деяния повлекли причинение существенного вреда животному или растительному миру, рыбным запасам, лесному или сельскому хозяйству, -

наказываются штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода, осужденного за период до шести месяцев, -

либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет,

либо исправительными работами на срок до одного года,

либо арестом на срок до трех месяцев.

2. Те же деяния, повлекшие причинение вреда здоровью человека или массовую гибель животных, а равно совершенные на территории заповедника или заказника либо в зоне экологического бедствия или в зоне чрезвычайной экологической ситуации, -

наказываются штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода, осужденного за период до восемнадцати месяцев,

либо исправительными работами на срок от одного года до двух лет,

либо лишением свободы на срок до двух лет.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, повлекшие по неосторожности смерть человека, -

наказываются лишением свободы на срок до пяти лет.

Статья 252. Загрязнение морской среды

1. Загрязнение морской среды из находящихся на суше источников либо вследствие нарушения правил захоронения или сброса с транспортных средств или возведенных в море искусственных островов, установок или сооружений веществ и материалов, вредных для здоровья человека и водных биологических ресурсов либо препятствующих правомерному использованию морской среды, -

наказывается штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода, осужденного за период до восемнадцати месяцев,

либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет,

либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов,

либо исправительными работами на срок до двух лет,
либо арестом на срок до четырех месяцев.

2. Те же деяния, причинившие существенный вред здоровью человека, водным биологическим ресурсам, окружающей среде, зонам отдыха либо другим охраняемым законом интересам, -

наказываются штрафом в размере до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода, осужденного за период до трех лет, либо принудительными работами на срок до двух лет,

либо лишением свободы на тот же срок со штрафом в размере до сорока тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода, осужденного за период до трех месяцев.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, повлекшие по неосторожности смерть человека, -

наказываются принудительными работами на срок до пяти лет
либо лишением свободы на тот же срок.

Статья 253. Нарушение законодательства РФ о континентальном шельфе и об исключительной экономической зоне

1. Незаконное возведение искусственных островов, установок или сооружений на континентальном шельфе Российской Федерации, незаконное создание вокруг них или в исключительной экономической зоне Российской Федерации зон безопасности, а равно нарушение правил строительства, эксплуатации, охраны и ликвидации возведенных искусственных островов, установок или сооружений и средств обеспечения безопасности морского судоходства –

наказываются штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода, осужденного за период от одного года до двух лет,

либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет,

либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов,

либо исправительными работами на срок до двух лет.

2. Исследование, поиск, разведка, разработка природных ресурсов континентального шельфа Российской Федерации или исключительной экономической зоны Российской Федерации, проводимые без соответствующего разрешения, -

наказываются штрафом в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода, осужденного за период от одного года до трех лет,

либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов,

либо исправительными работами на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Статья 256. Незаконная добыча (вылов) водных биологических ресурсов

1. Незаконная добыча (вылов) водных биологических ресурсов, если это деяние совершено:

а) с причинением крупного ущерба;

б) с применением самоходного транспортного плавающего средства или взрывчатых и химических веществ, электротока либо иных способов массового истребления указанных водных животных и растений;

в) в местах нереста или на миграционных путях к ним;

г) на особо охраняемых природных территориях либо в зоне экологического бедствия или в зоне чрезвычайной экологической ситуации, -

наказывается штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода, осужденного за период от одного года до двух лет,

либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов,

либо исправительными работами на срок до двух лет, либо арестом на срок до шести месяцев.

3. Незаконная добыча котиков, морских бобров или иных морских млекопитающих в открытом море или в запретных зонах –

наказывается штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода, осужденного за период от одного года до двух лет,

либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов,

либо исправительными работами на срок до двух лет,

либо арестом на срок до шести месяцев.

4. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные лицом с использованием своего служебного положения либо группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, -

наказываются штрафом в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода, осужденного за период от одного года до трех лет,

либо принудительными работами на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового,

либо лишением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Статья 257. Нарушение правил охраны водных биологических ресурсов

Производство сплава древесины, строительство мостов, дамб, транспортировка древесины и других лесных ресурсов, осуществление взрывных и иных работ, а равно эксплуатация водозаборных сооружений и

перекачивающих механизмов с нарушением правил охраны водных биологических ресурсов, если эти деяния повлекли массовую гибель рыбы или других водных биологических ресурсов, уничтожение в значительных размерах кормовых запасов, либо иные тяжкие последствия, -

наказываются штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода, осужденного за период до восемнадцати месяцев,

либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет,

либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет.

Статья 358. Экоцид

Массовое уничтожение растительного или животного мира, отравление атмосферы или водных ресурсов, а также совершение иных действий, способных вызвать экологическую катастрофу, -

наказываются лишением свободы на срок от двенадцати до двадцати лет.

Отличительной чертой экологического преступления является причинение существенного экологического вреда.

Существенный экологический вред характеризуется, в частности, возникновением заболеваний и гибелью водных животных и растений, иных животных и растительности на берегах водных объектов, уничтожением рыбных запасов, мест нереста и нагула; массовой гибелью птиц и животных, в том числе водных, на определенной территории, при котором уровень смертности превышает среднестатистический в три и более раза; экологической ценностью поврежденной территории или утраченного природного объекта и т.п.

7.2 Административная ответственность за правонарушения в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов

Самым распространенным видом ответственности за совершение правонарушений в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов является административная ответственность.

КоАП РФ предусматривает следующие виды составов:

Статья 7.11. Пользование объектами животного мира и водными биологическими ресурсами без разрешения.

Пользование объектами животного мира или водными биологическими ресурсами без разрешения, если разрешение обязательно, либо с нарушением условий, предусмотренных разрешением, а равно самовольная уступка права пользования объектами животного мира или права на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 8.17 настоящего Кодекса, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц – от одной тысячи до двух тысяч рублей; на юридических лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Статья 8.16. Невыполнение правил ведения судовых документов

1. Невыполнение капитаном судна морского, внутреннего водного плавания или другого плавучего средства правил регистрации в судовых документах операций с веществами, вредными для здоровья людей или для живых ресурсов моря, других водных объектов, либо со смесями, содержащими такие вещества свыше установленных норм, а равно внесение в судовые документы неверных записей об этих операциях –

влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей.

2. Невыполнение капитаном судна, осуществляющего добычу (вылов) водных биологических (живых) ресурсов внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа и (или) исключительной

экономической зоны Российской Федерации, предусмотренных законодательством Российской Федерации обязанностей по ведению промыслового журнала, а равно внесение в него искаженных сведений –

влечет наложение административного штрафа в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Статья 8.17. Нарушение регламентирующей деятельность во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе и (или) в исключительной экономической зоне Российской Федерации правил (стандартов, норм) или условий лицензии

1. Нарушение стандартов (норм, правил) безопасного проведения поиска, разведки или разработки минеральных ресурсов, буровых работ, либо условий лицензии на водопользование, на региональное геологическое изучение, поиск, разведку или разработку, либо условий договоров водопользования, решений о предоставлении водного объекта в пользование, а также стандартов (норм, правил) использования или охраны минеральных ресурсов внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа и (или) исключительной экономической зоны Российской Федерации –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей с судна и иных орудий совершения административного правонарушения или без таковой; на юридических лиц – от ста тысяч до двухсот тысяч рублей с конфискацией судна и иных орудий совершения административного правонарушения или без таковой.

2. Нарушение правил добычи (вылова) водных биологических ресурсов и иных правил, регламентирующих осуществление промышленного рыболовства, прибрежного рыболовства и других видов рыболовства во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной второй до одного размера стоимости водных биологических ресурсов, явившихся предметом административного правонарушения, с конфискацией судна и иных орудий совершения административного правонарушения или без таковой; на должностных лиц – от одного до полуторакратного размера стоимости водных биологических ресурсов, явившихся предметом административного правонарушения, с конфискацией судна и иных орудий совершения административного правонарушения или без таковой; на юридических лиц – от двукратного до трехкратного размера стоимости водных биологических ресурсов, явившихся предметом административного правонарушения, с конфискацией судна и иных орудий совершения административного правонарушения или без таковой.

3. Самовольная прокладка или вывод на территорию Российской Федерации подводных кабелей, трубопроводов или туннелей, а равно нарушение правил их прокладки, вывода на территорию Российской Федерации или эксплуатации во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе и (или) в исключительной экономической зоне Российской Федерации –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей с конфискацией судна и иных орудий совершения административного правонарушения или без таковой; на юридических лиц – от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей с конфискацией судна и иных орудий совершения административного правонарушения или без таковой.

Статья 8.33. Нарушение правил охраны среды обитания или путей миграции животных

Нарушение правил охраны среды обитания или путей миграции объектов животного мира и водных биологических ресурсов –

влечет предупреждение

или наложение административного штрафа на граждан в размере от

трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц – от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Статья 8.36. Нарушение правил переселения, акклиматизации или гибридизации объектов животного мира и водных биологических ресурсов

Нарушение правил переселения, акклиматизации или гибридизации объектов животного мира и водных биологических ресурсов – влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц – от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц – от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Статья 8.37. Нарушение правил пользования объектами животного мира и правил добычи (вылова) водных биологических ресурсов и иных правил, регламентирующих осуществление промышленного рыболовства, прибрежного рыболовства и других видов рыболовства.

1. Нарушение правил охоты –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей с конфискацией орудий охоты или без таковой, или лишение права осуществлять охоту на срок до двух лет; на должностных лиц – от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей с конфискацией орудий охоты или без таковой.

2. Нарушение правил добычи (вылова) водных биологических ресурсов и иных: правил, регламентирующих осуществление промышленного рыболовства, прибрежного рыболовства и других видов рыболовства, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 8.17 настоящего Кодекса, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей с конфискацией судна и других орудий добычи (вылова) водных биологических ресурсов или без таковой; на должностных лиц – от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей с конфискацией судна и других орудий добычи (вылова) водных

биологических ресурсов или без таковой; на юридических лиц – от ста тысяч до двухсот тысяч рублей с конфискацией судна и других орудий добычи (вылова) водных биологических ресурсов или без таковой.

3. Нарушение правил пользования объектами животного мира, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 и 2 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей с конфискацией орудий добывания животных или без таковой; на должностных лиц – от двух тысяч пятисот до пяти тысяч рублей с конфискацией орудий добывания животных или без таковой; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей с конфискацией орудий добывания животных или без таковой.

Статья 8.38. Нарушение правил охраны водных биологических ресурсов

Производство сплава древесины, строительство мостов, дамб, транспортировка древесины или других лесных ресурсов, осуществление взрывных или иных работ, а равно эксплуатация водозаборных сооружений и перекачивающих механизмов с нарушением правил охраны водных биологических ресурсов, если хотя бы одно из этих действий может повлечь массовую гибель рыбы или других водных животных, уничтожение в значительных размерах кормовых запасов либо иные тяжкие последствия, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на должностных лиц – от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц – от ста тысяч до двухсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

7.3 Имущественная ответственность в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов

Вред, причиненный водным биоресурсам, может возмещаться добровольно (размер вреда определяется в акте, составленном государственным органом) либо на основании решения суда. При этом приоритет отдается таксам и методикам. Так, в настоящее время действуют:

- 8) Постановление Правительства РФ от 25 мая 1994 г. N 515 «Об утверждении такс для исчисления размера взыскания за ущерб, причиненный уничтожением, незаконным выловом или добычей водных биологических ресурсов».

Так, например, такие таксы применялись судом, которым было установлено, что 26.11.2008 в районе животноводческих ферм ГУП им. С. Осканова в результате прорыва дамбы в самовольно устроенном жижесборнике произошел сброс фекальных нечистот по ливневому оврагу реки Сунжа, в результате которого произошла гибель рыбы (усач) на территории Сунженского района Чеченской Республики.

По факту сброса нечистот предприятие было привлечено к административной ответственности, ему было выдано предписание Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Республике Ингушетия о вывозе остатков канализационных стоков и уплате административного штрафа в размере 30 000 рублей и 39 215 рублей за вред, причиненный водным объектам в связи со сбросом хозяйственно-фекальных вод, рассчитанный Росприроднадзором.

Причинение предприятием наряду с ущербом водному объекту вреда водным биологическим ресурсам (гибель рыбы усача) явилось основанием для обращения Управления в арбитражный суд с иском, который был удовлетворен (подробнее см. Определение ВАС от 7 декабря 2010 г. N ВАС-16199/10);

- 2) Постановление Правительства РФ от 26 сентября 2000 г. N 724 «Об изменении такс для исчисления размера взыскания за ущерб, причиненный водным биологическим ресурсам»;

3) Приказом МПР России от 30 марта 2007 г. N 71 была утверждена Методика исчисления размера вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства.

В настоящее время действует Постановление Правительства РФ от 18 августа 2008 г. N 625 «Об установлении размера ущерба, который причинен водным биологическим ресурсам и который следует считать крупным».

В соответствии с ним размер ущерба, который причинен водным биологическим ресурсам и который следует считать крупным, определяется согласно приложению федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными осуществлять контроль в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, в тоннах (для морских млекопитающих – в единицах голов) как разница между объемом фактически добытых (выловленных) водных биоресурсов и квотой добычи (вылова) водных биоресурсов, указанной в разрешении на их добычу (вылов), выданном ИП или юридическому лицу.

В случае добычи (вылова) видов водных биоресурсов, не указанных в разрешении на добычу (вылов) водных биоресурсов (за исключением допустимого прилова), размер ущерба, который причинен водным биологическим ресурсам и который следует считать крупным, исчисляется из всего объема добытых (выловленных) сверх допустимого прилова водных биоресурсов.

Этот порядок не применяется к водным биоресурсам, занесенным в Красную книгу РФ.

Вопросы для самоконтроля

1. Какие составы преступлений в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов предусматривает УК РФ?
2. Какие составы правонарушений в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов предусматривает КоАП РФ?
3. Как возмещается вред, причиненный водным биоресурсам?

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Основная

1. Российская Федерация. Законы. Уголовный кодекс РФ [Электронный ресурс]: федер. Закон: [принят Гос. Думой 24.05.1996г.: одобр. Советом Федерации 13.06.1996 г.]. – Режим доступа: [www.http://base.consultant.ru](http://base.consultant.ru).
2. Российская Федерация. Законы. Кодекс РФ об административных правонарушениях [Электронный ресурс]: федер. Закон: [принят Гос. Думой 30.12.2001г.: одобр. Советом Федерации 31.12.2001 г.]. – Режим доступа: [www.http://base.garant.ru](http://base.garant.ru)
3. Российская Федерация. Законы. Гражданский кодекс РФ. Часть 2. [Электронный ресурс]: федер. Закон: [принят Гос. Думой 22.12.1995г.: одобр. Советом Федерации 26.01.1996 г.]. – Режим доступа: [www.http://base.consultant.ru](http://base.consultant.ru).

Дополнительная

1. Постановление Правительства РФ от 25.05.1994 N 515 «Об утверждении такс для исчисления размера взыскания за ущерб, причиненный уничтожением, незаконным выловом или добычей водных биологических ресурсов»
2. Постановление Правительства РФ от 26.09.2000 N 724 «Об изменении такс для исчисления размера взыскания за ущерб, причиненный водным биологическим ресурсам»
3. Постановление Правительства РФ от 18.08.2008 N 625 «Об установлении размера ущерба, который причинен водным биологическим ресурсам и который следует считать крупным»
4. Федеральный закон от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды»

Тема 8

ПРАВОВОЙ РЕЖИМ МИРОВОГО ОКЕАНА

8.1 Понятие международного морского права

Мировой океан с давних времен является средством коммуникаций между государствами, расположенными в различных частях земного шара, а также источником ресурсов, как живых, так и неживых.

Отношения, которые возникали между государствами по поводу использования Мирового океана в различных целях, прежде всего для судоходства и рыболовства, вызывали, в свою очередь, необходимость соответствующего международно-правового регулирования.

Развитие и появление многообразных форм морской деятельности привели постепенно к появлению такой отрасли международного права, как международное морское право.

Международное морское право является одной из старейших отраслей международного права и представляет собой совокупность международно-правовых принципов и норм, определяющих правовой режим морских пространств и регулирующих отношения между государствами, другими участниками правоотношений в связи с их деятельностью по использованию морей, океанов и их ресурсов.

Первоначально морское право создавалось в форме обычных норм. Его кодификация была проведена в середине XX в. I Конференция ООН по морскому праву завершилась принятием в Женеве в 1958 г. четырех конвенций: об открытом море; о территориальном море и прилежащей зоне; о континентальном шельфе; о рыболовстве и охране живых ресурсов открытого моря (РФ в этой Конвенции не участвует). II Конференция, проходившая в 1960 г., успеха не имела. На III Конференции была принята Конвенция ООН по морскому праву 1982г.

Отдельные аспекты сотрудничества в использовании морских пространств и их ресурсов регулируются специальными соглашениями

(Международная конвенция по охране подводных кабелей 1884 г., Конвенция об учреждении ИМКО (ныне Международная морская организация) 1948 г., Международная конвенция электросвязи 1983 г. и др.).

Источниками международного морского права являются и другие договоры.

В качестве примера можно назвать Конвенцию по регулированию китобойного промысла 1946 года, Конвенцию о Международных правилах предупреждения столкновения судов в море 1972 года, Международную конвенцию об охране человеческой жизни на море 1974 года и Протокол к ней 1978 года, Конвенцию о грузовой марке 1966 года, Конвенцию по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1972 года, Международную конвенцию по предотвращению загрязнения с судов 1973 года и Протокол к ней 1978 года, Международную конвенцию относительно вмешательства в открытом море в случаях аварий, приводящих к загрязнению нефтью, 1969 года и Протокол к ней 1973 года и др. Ряд многосторонних договоров кодифицировал обычные нормы международного права.

Определенную роль в международном морском праве играет национальное законодательство, поскольку различные нормативные акты государств содержат положения, направленные на имплементацию международно-правовых норм, касающихся режима морских пространств, либо устанавливают правила пользования определенными пространствами, например внутренними водами.

В России к таким актам относятся Федеральные законы «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации», ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации», ФЗ «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации», Кодекс торгового мореплавания 1999 года. Кодекс торгового мореплавания содержит положения, касающиеся, в частности, таких

вопросов, как понятие судна, правовой режим портов, права капитанов портов в отношении иностранных судов и т. д.

С физико-географической точки зрения Мировой океан един. Между тем с правовой точки зрения он, как и все остальные пространства (территории), подразделяется на пространства, находящиеся под суверенитетом государств, и на пространства, находящиеся за пределами действия суверенитета какого-либо государства.

К первым относятся:

- ✓ внутренние (морские) воды;
- ✓ территориальное море (территориальные воды);
- ✓ архипелажные воды.

Ко вторым:

- ✓ прилежащие зоны;
- ✓ исключительная экономическая зона;
- ✓ континентальный шельф;
- ✓ открытое море;
- ✓ район морского дна.

Кроме того, имеются и такие морские пространства, как проливы, используемые для международного судоходства, в которых установлен особый режим судоходства.

Т.О., международное морское право регламентирует деятельность человечества в водных пространствах, включающую в себя определение правового режима различного рода территорий, установления статуса членов экипажа и пассажиров морских судов, порядка освоения природных ресурсов океана и т.д.

8.2 Виды морских пространств и их правовой режим

Имеется несколько видов водных пространств, различающихся по правовому режиму.

1. Внутренние морские воды – воды, расположенные в сторону берега от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря государства. Внутренние морские воды являются составной частью территории прибрежного государства. К внутренним морским водам относятся воды:

✓ портов, ограниченные линией, проходящей через наиболее удаленные в сторону моря точки гидротехнических и других постоянных сооружений портов;

✓ заливов, бухт, губ и лиманов, берега которых полностью принадлежат соответствующему государству, до прямой линии, проведенной от берега к берегу в месте наибольшего отлива, где со стороны моря впервые образуется один или несколько проходов, если ширина каждого из них не превышает 24 морские мили;

✓ заливов, бухт, губ и лиманов, морей и проливов с шириной входа в них более чем 24 морские мили.

Кроме того, внутренними считаются т.н. «исторические воды», которые устанавливаются правительством соответствующего государства. К историческим водам относятся воды некоторых заливов (независимо от ширины входа), которые в силу исторической традиции или международного обычая считаются внутренними водами прибрежного государства, например: залив Петра Великого на Дальнем Востоке (ширина входа более ста миль); Гудзонов залив в Канаде (пятьдесят миль) и др. Отечественная доктрина международного права относит к внутренним водам РФ также моря: Карское, Лаптевых, Восточносибирское, Чукотское.

Как уже говорилось, воды портов являются частью внутренних вод прибрежного государства, при этом в качестве берегов рассматриваются наиболее выдающиеся в море постоянные портовые сооружения (ст. 11 Конвенции 1982 г.).

Прибрежное государство определяет порядок доступа в свои порты иностранных судов, устанавливает порты, закрытые для доступа, и т.д.

Для посещения открытых портов, как правило, не требуется запрашивать разрешение прибрежного государства или уведомлять об этом.

В закрытые порты заход допускается лишь с разрешения прибрежного государства. Иностранные невоенные суда могут заходить во внутренние воды с разрешения прибрежного государства и должны соблюдать его законы.

Правовой режим внутренних вод РФ устанавливает ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» (от 31.07.1998г. №155-ФЗ).

2. Территориальное море – примыкающий к сухопутной территории или к внутренним морским водам морской пояс шириной 12 морских миль, отмеряемых от исходных линий, внутренних вод. Определение территориального моря применяется также ко всем островам соответствующего государства. Внешняя граница территориального моря является Государственной границей государства. Внутренней границей территориального моря являются исходные линии, от которых отмеряется ширина территориального моря. На территориальное море, воздушное пространство над ним, а также на дно территориального моря и его недра распространяется суверенитет соответствующего государства с признанием права мирного прохода иностранных судов через территориальное море.

Исходными линиями, от которых отмеряется ширина территориального моря РФ, являются:

- ✓ линия наибольшего отлива вдоль берега, указанная на официально изданных в Российской Федерации морских картах;

- ✓ прямая исходная линия, соединяющая наиболее удаленные в сторону моря точки островов, рифов и скал в местах, где береговая линия глубоко изрезана и извилиста или где имеется вдоль берега и в непосредственной близости к нему цепь островов;

✓ прямая линия, проводимая поперек устья реки, непосредственно впадающей в море, между точками на ее берегах, максимально выступающими в море при наибольшем отливе;

✓ прямая линия, не превышающая 24 морские мили, соединяющая точки наибольшего отлива пунктов естественного входа в залив либо в пролив между островами или между островом и материком, берега которых принадлежат Российской Федерации;

✓ система прямых исходных линий длиной более чем 24 морские мили, соединяющих пункты естественного входа в залив либо в пролив между островами или между островом и материком, исторически принадлежащими Российской Федерации.

Перечень географических координат точек, определяющих положение исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря, прилежащей зоны Российской Федерации, утверждается Правительством Российской Федерации и публикуется в «Извещениях мореплавателям». Границы территориального моря и исходные линии, от которых отмеряется ширина территориального моря, наносятся на морские карты масштаба 1:200 000 – 1:300 000, а в случае отсутствия таких карт – на карты масштаба 1:100 000 или 1:500 000. В отдельных случаях допускаются отступления от указанных масштабов, вызванные спецификой картографирования данного района, особенностями географических условий, степенью точности исходных материалов или другими причинами.

Под проходом через территориальное море понимается плавание через территориальное море с целью:

✓ пересечь территориальное море, не заходя во внутренние морские воды, либо не становясь на рейде или у портового сооружения за пределами внутренних морских вод;

✓ пройти во внутренние морские воды или выйти из них либо стать на рейде или у портового сооружения. Проход через территориальное море должен быть непрерывным и быстрым. Он может включать в себя остановку

и стоянку на якоре, но лишь постольку, поскольку они связаны с обычным плаванием либо необходимы вследствие непреодолимой силы или бедствия, либо в целях оказания помощи людям, судам или летательным аппаратам, находящимся в опасности или терпящим бедствие. Проход через территориальное море является мирным, если только им не нарушаются мир, добрый порядок или безопасность Российской Федерации. Проход через территориальное море иностранного судна, иностранного военного корабля или другого государственного судна считается нарушающим мир, добрый порядок или безопасность Российской Федерации, если в территориальном море указанное судно осуществляет любой из следующих видов деятельности:

- ✓ угрозу силой или ее применение против суверенитета, территориальной целостности или независимости Российской Федерации или каким-либо другим образом в нарушение принципов международного права, воплощенных в Уставе Организации Объединенных Наций;

- ✓ любые маневры или учения с оружием любого вида;

- ✓ любой акт, направленный на сбор информации в ущерб обороне или безопасности Российской Федерации;

- ✓ любой акт пропаганды, имеющий целью посягательство на оборону или безопасность Российской Федерации;

- ✓ подъем в воздух, посадку или принятие на борт любого летательного аппарата;

- ✓ подъем в воздух, посадку или принятие на борт любого военного устройства;

- ✓ погрузку или выгрузку любого товара или валюты, посадку или высадку любого лица вопреки пограничным, таможенным, налоговым (фискальным), санитарным, иммиграционным, ветеринарным, фитосанитарным, навигационным и другим правилам, установленным законами Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

✓ любой акт преднамеренного и серьезного загрязнения окружающей среды вопреки требованиям законодательства Российской Федерации и нормам международного права;

✓ любую деятельность в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов;

✓ проведение исследовательской или гидрографической деятельности;

✓ любой акт, направленный на создание помех функционированию любых систем связи либо любых других сооружений или установок Российской Федерации;

✓ любую другую деятельность, не имеющую прямого отношения к проходу через территориальное море, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации.

3. Открытое море – это водная часть морского пространства, находящаяся за пределами национальной юрисдикции, открытая для использования всеми государствами на основе норм международного права.

Правовой режим открытого моря устанавливается в соответствии с положениями Конвенции ООН об открытом море 1958г. и Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. Согласно им открытое море свободно для всех государств, как прибрежных, так и не имеющих выхода к морю (внутриконтинентальных).

Государства, не имеющие выхода к морю, должны иметь доступ к морю. С этой целью они заключают соглашения с государствами, имеющими выход к морю, о транзите через их территорию, доступе к морским портам и их использовании.

Никакое государство не вправе претендовать на подчинение какой-либо части открытого моря своему суверенитету.

Режим свободы открытого моря включает:

а) свободу судоходства;

б) свободу полетов;

- в) свободу прокладки подводных кабелей и трубопроводов;
- г) свободу возведения искусственных островов и других установок;
- д) свободу рыболовства и промысла;
- е) свободу научных исследований.

Каждое государство обязано осуществлять эти свободы с учетом требований норм международного права и интересов других государств.

Свобода судоходства означает, что каждое государство, как прибрежное, так и не имеющее выхода к морю, имеет право на то, чтобы суда под его флагом плавали в открытом море.

Конвенция предусматривают ряд исключений из указанного принципа. Военный корабль вправе подвергнуть осмотру иностранное судно, если есть разумные основания подозревать, что:

- ✓ судно занимается пиратством;
- ✓ судно занимается работоторговлей;
- ✓ судно занимается несанкционированным радио- и телевидением;
- ✓ судно не имеет национальности;
- ✓ судно в действительности имеет ту же национальность, что и военный корабль, хотя на нем поднят иностранный флаг или оно отказывается поднять флаг.

Какие-либо акты вмешательства в открытом море в отношении военных судов и государственных судов, состоящих на некоммерческой службе, недопустимы.

Но в целях обеспечения безопасности судоходства и защиты иных интересов государств международно-правовыми нормами предусматривается ряд мер по предотвращению и пресечению некоторых противоправных действий.

Каждое государство, согласно Конвенции 1982 г. обязано принимать эффективные действия:

- ✓ по предотвращению перевозки рабов на судах, имеющих право плавать под его флагом (ст. 39);

✓ по пресечению пиратства; по пресечению незаконной торговли наркотическими и психотропными веществами, осуществляемой судами в открытом море;

✓ по пресечению несанкционированного вещания из открытого моря.

Свобода рыболовства (право промысла) в открытом море предоставлена всем государствам при условии соблюдения ими международных обязательств, в том числе в отношении интересов прибрежных государств (ст. 116 Конвенции 1982 г.).

Свобода рыболовства включает и другие виды промысла живых ресурсов.

В Конвенции 1982 г. подчеркивается неразрывность права государств на промысел в открытом море и их обязанности принимать необходимые меры по его регулированию в целях сохранения живых ресурсов моря на определенном уровне.

Государства сотрудничают друг с другом в сохранении живых ресурсов моря и управлении ими и с этой целью создают международные организации.

Меры по регулированию промысла и сохранению запасов живых ресурсов моря, которые предусматриваются многосторонними и двусторонними соглашениями:

а) определение допустимого улов с учетом новейших научных данных (соглашения по регулированию промысла);

б) регулирование промысла в определенных районах открытого моря (Конвенция по сохранению живых ресурсов Юго-Восточной Атлантики 1969 г., Конвенция о рыболовстве и сохранении живых ресурсов в Балтийском море и Бельтах 1973 г. и др.);

в) регулирование промысла отдельных видов живых ресурсов (Конвенция о сохранении котиков в северной части Тихого океана 1957 г.,

Конвенция по регулированию китобойного промысла 1949 г., Международная конвенция о сохранении атлантических тунцов 1966 г.).

Государствами создаются комиссии, задачами которых является исследование морской фауны и разработка рекомендаций по ее рациональному использованию (Комиссия по рыболовству в Юго-Восточной Атлантике, Комиссия по рыболовству в Балтийском море, Международная конвенция по сохранению атлантических тунцов и др.).

8. Прилежащая зона – морской пояс, который расположен за пределами территориального моря, прилегает к нему и внешняя граница которого находится на расстоянии 24 морских миль, отмеряемых от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря. Государство в прилежащей зоне осуществляет свою юрисдикцию в целях обеспечения своих таможенных, санитарных, иммиграционных и иных правил.

По Конвенции о территориальном море и прилежащей зоне 1958 г. ширина прилежащей зоны не может превышать 12 миль от тех же исходных линий, от которых отмеряется и территориальное море.

Цель установления прилежащей зоны – предотвращение возможного нарушения законов и правил прибрежного государства в пределах его территориальных вод и наказание за нарушение этих законов и правил, совершенное в пределах его территории. В последнем случае может осуществляться преследование по горячим следам.

5. Континентальный шельф – это затопленная морем часть материковой территории.

Согласно Конвенции 1958 г. (ст. 1) под континентальным шельфом понимается поверхность и недра морского дна подводных районов, примыкающих к берегу, но находящихся вне зоны территориального моря до глубины 200 м или за этим пределом, до такого места, до которого глубина покрывающих вод позволяет разработку естественных богатств этих

районов, а также поверхность и недра подобных районов, примыкающих к берегам островов.

Таким образом, внешней границей шельфа является изобата – линия, соединяющая глубины в 200 м.

Естественные богатства шельфа включают минеральные и прочие неживые ресурсы поверхности и недр морского дна шельфа, а также живые организмы «сидячих» видов – организмы, которые в период своего промыслового развития прикреплены ко дну или передвигаются только по дну (раки, крабы и т.п.).

Если на один и тот же континентальный шельф имеют право государства, берега, которых расположены друг против друга, граница шельфа определяется соглашением между этими государствами, а при отсутствии соглашения по принципу равного расстояния от ближайших точек исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря.

В некоторых случаях споры о разграничении континентального шельфа рассматривались Международным Судом ООН, который и определял границы шельфа.

Конвенция ООН по морскому праву 1982 г. (ст. 76) дает несколько иное определение границ континентального шельфа. Это:

✓ морское дно и недра подводных районов, простирающихся за пределами территориального моря на всем протяжении естественного продолжения сухопутной территории до внешней границы подводной окраины материка или на расстояние 200 морских миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря, когда внешняя граница подводной окраины материка не простирается на такое расстояние;

✓ если граница материка простирается далее 200 миль, то внешняя граница

✓ шельфа не должна находиться далее 350 миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря, или не далее 100 миль от 2500-метровой изобаты (линии, соединяющей глубины в 2500 м).

Права прибрежного государства на континентальном шельфе не затрагивают правового статуса покрывающих вод и воздушного пространства над ним. Поскольку морское пространство над континентальным шельфом продолжает оставаться открытым морем, все государства имеют право осуществлять судоходство, полеты, рыболовство, прокладывать подводные кабели и трубопроводы.

Вместе с тем установлен особый режим разведки и разработки природных ресурсов. Прибрежное государство имеет право в целях разведки и разработки природных ресурсов шельфа возводить соответствующие сооружения и установки, создавать вокруг них зоны безопасности (до 500 м). Осуществление прав прибрежного государства не должно ущемлять прав судоходства и других прав иных государств.

Прибрежное государство вправе определять трассы для прокладки кабелей и трубопроводов, разрешать возводить установки и проводить бурильные работы, сооружать искусственные острова.

Правовой режим континентального шельфа РФ устанавливается ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» от 30.11.1995г. №187-ФЗ.

8.3 Международно-правовые вопросы безопасности плавания

Правовые вопросы оказания помощи и спасания на море регламентируются Международной конвенцией для объединения некоторых правил относительно оказания помощи и спасания на море 1910 г. и Протоколом 1967 г. к ней, Конвенцией об открытом море 1958 г., Международной конвенцией по охране человеческой жизни на море 1974г. и Протоколом 1978г. к ней, Международной конвенцией по поиску и спасанию

на море 1979 г., Конвенцией ООН по морскому праву 1982 г., другими документами.

Соглашениями предусмотрен ряд мер по обеспечению безопасности плавания: все суда должны быть оснащены навигационным оборудованием и радиоаппаратурой, обеспечены находящимися в исправном состоянии спасательными средствами.

Капитаны судов обязаны:

- оказывать помощь любому обнаруженному в море лицу, которому угрожает гибель;
- следовать на помощь терпящим бедствие судам;
- после столкновения оказывать помощь пострадавшему судну.

Уклонение от оказания помощи признано преступлением.

Спасание осуществляется безвозмездно, однако спасавшему судну может быть выплачено вознаграждение.

Государства обеспечивают принятие необходимых мер в деле обеспечения поиска и спасания людей, терпящих бедствие на море у их берегов.

В этих целях они организуют морскую поисково-спасательную службу; координируют деятельность национальных средств спасания; разрешают немедленный допуск спасательных судов в свои территориальные воды и воздушное пространство для целей поиска и спасания; обмениваются информацией о спасательных единицах и береговых станциях наблюдения, средствах связи.

Национальные спасательно-координационные центры, получив информацию о бедствии, устанавливают местонахождение терпящего бедствие судна, определяют зону, в которой необходимо вести поиск, организуют поисково-спасательные операции и т.д.

Вопросы для самоконтроля

1. Дайте понятие международного морского права.
2. Назовите международные конвенции, регулирующие морское право.
3. Охарактеризуйте правовой режим внутренних морских вод.
4. Охарактеризуйте правовой режим территориального моря.
5. Охарактеризуйте правовой режим открытого моря.
6. Охарактеризуйте правовой режим прилегающей зоны.
7. Охарактеризуйте правовой режим континентального шельфа?
8. Какие нормативные акты в России устанавливают правила пользования определенными морскими пространствами?
9. Какие меры предусмотрены по обеспечению безопасности плавания в мире?

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Основная

1. Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации от 30.04.1999 N 81-ФЗ
2. Конвенция об открытом море (Женева, 29 апреля 1958г.)
3. Международное экологическое право: учебник. / Отв. Ред. Валеев Р.М.- М., 2012

Дополнительная

4. «Международная конвенция по охране человеческой жизни на море 1974 г.» (СОЛАС/SOLAS) (Заключена в г. Лондоне 01.11.1974)
5. «Международная конвенция по поиску и спасанию на море 1979 года» (SAR) (Заключена в г. Гамбурге 27.04.1979)
6. Сиваков Д.О. Водное право России и зарубежных стран. – М.: Юстицинформ, 2010.
7. Скаридов А.С. Морское право: учебник для магистров. – М.: Юрайт, 2012.

8. Федеральный закон от 31 июля 1998 г. N 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации»

9. Федеральный закон от 30 ноября 1995 г. N 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации»

10. Федеральный закон от 17 декабря 1998 г. N 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации»

Темы для самостоятельного изучения

1. Источники рыбохозяйственного законодательства и рыболовного права.

1.1. Конвенция ООН по морскому праву от 1982 года и ее международно –правовое значение.

1.2. Соглашение об осуществлении положений Конвенции Организации

Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими.

1.3. Закон «О животном мире».

1.4. Закон «Об исключительной экономической зоне РФ».

1.5. Временный порядок ведения рыбного хозяйства.

Вопросы для самоконтроля

1. Содержание Конвенции ООН по морскому праву от 1982 года.

2. Международно-правовое значение Конвенции ООН по морскому праву от 1982 года.

3. Основные положения Соглашения об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими.

4. Специальное использование водных живых ресурсов согласно Закону «О животном мире».

5. Основные положения ФЗ «Об исключительной экономической зоне РФ».

6. Основные положения Временного порядка ведения рыбного хозяйства.

2. Правовые режимы морских пространств и континентального шельфа.

2.1. Правовая классификация морских пространств.

2.2. Понятие «открытое море».

2.3. Понятие «территориальные воды».

2.4. Понятие «исключительная (морская) экономическая зона».

2.5. Понятие «континентальный шельф».

2.6. Понятие «рыболовная зона».

2.7. Правовые режимы ведения промысла в основных морских пространствах.

2.8. Правовые режимы проведения научных исследований в основных морских пространствах.

Вопросы для самоконтроля

1. Какие категории морских пространств предусмотрены международным морским правом?

2. Что понимается под «открытым морем»?

3. Что понимается под «территориальными водами»?

4. Что понимается под «исключительной экономической зоной»?

5. Что понимается под «континентальным шельфом»?

6. Что понимается под термином «рыболовная зона»?

7. Каковы основные особенности ведения промысла в различных морских пространствах?

7. Каковы основные особенности проведения научных исследований в основных морских пространствах?

3. Правовое регулирование рыболовства в Мировом океане

3.1. Региональные межправительственные рыбохозяйственные организации

ИКЕС и НАФО.

3.2. Региональная межправительственная организация АНТКОМ.

3.3. Российская-Украинская Комиссия по вопросам рыболовства в Азовском море.

3.4. Анадромные и катадромные виды рыб в Конвенции ООН по морскому праву.

3.5. Использование водных живых ресурсов исключительной (морской) экономической зоне РФ.

3.6. Требования таможенного законодательства относительно рыбы, добытой в исключительной экономической зоне РФ.

Вопросы для самоконтроля

1. Какие регионы Мирового океана охвачены контролем со стороны АНТКОМ, ИКЕС и НАФО?

2. Каковы основные особенности деятельности АНТКОМ, ИКЕС и НАФО?

3. Каковы цели и содержание деятельности Российско-Украинской Комиссии по вопросам рыболовства в Азовском море?

4. Каковы особенности правового статуса анадромных и катадромных видов рыб согласно Конвенции ООН по морскому праву?

5. Какими нормативно-правовыми актами регламентируется использование водных живых ресурсов исключительной (морской) экономической зоны РФ?

6. Каковы особенности использования водных живых ресурсов в исключительной экономической зоне РФ гражданами РФ и гражданами иностранных государств?

7. Какими нормативно-правовыми актами определена необходимость декларирования рыбы, добытой в исключительной экономической зоне РФ?

8. Каковы требования таможенного законодательства относительно рыбы, добытой в исключительной экономической зоне РФ?

4. Правовая регламентация специального использования рыбы и других водных живых ресурсов

в рыбохозяйственных водных объектах РФ

4.1. Виды специального использования объектов животного мира.

4.2. Обязанности пользователей объектами животного мира.

4.3. Порядок разработки и утверждения лимитов изъятия водных живых ресурсов, распределения и получения соответствующих квот.

4.4. О сборе за специальное использование рыбы и других водных живых ресурсов.

4.5. Порядок специального использования водных живых ресурсов.

Вопросы для самоконтроля

1. Какие виды специального использования объектов животного мира разрешены российским законодательством?

2. Какие обязанности возложены законодательством на пользователей объектами животного мира?

3. Каков порядок разработки и утверждения лимитов изъятия водных живых ресурсов?

4. Каков порядок распределения и получения квот добычи (вылова) на изъятие водных живых ресурсов?

5. Какими нормативно-правовыми актами предусмотрено взимание сбора за специальное использование рыбы и других водных живых ресурсов?

6. Какой орган государственной власти определяет размер сбора за специальное использование рыбы и других водных живых ресурсов?

7. Каковы основные требования, составляющие порядок специального использования водных живых ресурсов?

5. Правовой статус рыболовных судов.

5.1. Назначение Кодекса торгового мореплавания РФ.

5.2. Определения понятий «судно» и «рыболовное судно».

5.3. Основное содержание Кодекса торгового мореплавания РФ, имеющее

отношение к рыболовным судам.

5.4. Основные обязанности капитана судна.

5.5. Обязанности членов экипажа судна.

Вопросы для самоконтроля

1. Каково назначение Кодекса торгового мореплавания РФ?
2. Как определяются понятия «судно» и «рыболовное судно» в Кодексе торгового мореплавания РФ?
8. Какие вопросы применительно к рыболовным судам регламентируются Кодексом торгового мореплавания РФ?
4. Каковы основные обязанности капитана судна?
5. Каковы обязанности членов экипажа судна?

6. Земельное и водное законодательство в контексте рыбохозяйственной деятельности.

- 6.1. Правовые категории земель.
- 6.2. Правовой режим земель водного фонда.
- 6.3. Основные виды охранных зон.
- 6.4. Ограничения рыболовства на территориях различного статуса.
- 6.5. Содержание понятия «рыбохозяйственные водные объекты».

Вопросы для самоконтроля

1. Что понимается под термином «земля» в земельном праве?
2. Какие категории земель предусмотрены российским законодательством?
3. Каковы основные особенности правового режима земель водного фонда?
4. Какие основные виды охранных зон предусмотрены российским законодательством?
5. Какие ограничения рыболовства установлены российским законодательством на территориях различного статуса?
6. Что понимается под термином «рыбохозяйственные водные объекты» в водном законодательстве?

7. Государственное регулирование и межотраслевая координация в сфере рационального использования, изучения, сохранения и воспроизводства водных биологических ресурсов и среды их обитания.

- 7.1. Государственный комитет Российской Федерации по рыболовству

7.2. Задачи и полномочия Государственного комитета Российской Федерации по рыболовству.

7.3. Лицензирование хозяйственной деятельности, связанной с промысловым

рыболовством на рыбопромысловых участках.

7.4. Лицензионные условия для занятия промыслом на рыбопромысловых участках.

Вопросы для самоконтроля

1. Какой орган является в настоящее время в России центральным органом исполнительной власти в области рыбного хозяйства?

2. Каковы задачи и полномочия Государственного комитета рыбного хозяйства?

3. Каким нормативно-правовым актом предусмотрено лицензирование хозяйственной деятельности, связанной с промысловым рыболовством на рыбопромысловых участках?

4. Каким органом определяются лицензионные условия для занятия промыслом на рыбопромысловых участках?

8. Законодательство о труде в рыболовном секторе.

8.1. Конвенция МОТ о труде в рыболовном секторе как международно-правовой акт.

8.2. Цели Конвенции МОТ о труде в рыболовном секторе.

8.3. Основные принципы Конвенции МОТ о труде в рыболовном секторе.

Вопросы для самоконтроля

1. Обязательно ли в РФ соблюдение требований Конвенции МОТ о труде в рыболовном секторе?

2. Каковы цели Конвенции МОТ о труде в рыболовном секторе?

3. Каковы основные принципы Конвенции МОТ о труде в рыболовном секторе?

9. Правовые требования к качеству рыбопродукции.

9.1. Источники санитарно-ветеринарного законодательства.

9.2. Требования санитарно-ветеринарного законодательства к качеству рыбопродукции.

9.3. Требования санитарно-ветеринарного законодательства к рыболовному промыслу.

Вопросы для самоконтроля

1. Какими нормативно-правовыми актами предусмотрены санитарно-ветеринарные требования к качеству рыбопродукции?

2. Каковы требования санитарно-ветеринарного законодательства к качеству рыбопродукции?

3. Каковы требования санитарно-ветеринарного законодательства к условиям ведения рыболовного промысла?

10. Правовая регламентация аквакультуры.

10.1. Правовые основы искусственного воспроизводства рыб.

10.2. Правовая регламентация выращивания гидробионтов в товарных хозяйствах.

Вопросы для самоконтроля

1. Каким нормативно-правовым актом регламентируется искусственное воспроизводства рыб?

2. Каков порядок искусственного воспроизводства рыб?

3. Какими нормативно-правовыми актами регламентируется выращивания гидробионтов в товарных хозяйствах?

4. Каков порядок выращивания гидробионтов в товарных хозяйствах?

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Основная

1. Бекашев Д. К. Основные положения Конвенции МОТ о труде в рыболовном секторе ... – Рыбное хозяйство, 2007, № 4, с. 22-26.
2. Бекашев К. А. Морское рыболовное право: Учебник. – М.: Проспект, 2007. – 560 с.
3. Бекашев К. А., Волков А. А., Каргополов С. П. Морское и рыболовное право. Охрана природы. – М.: Агропромиздат, 1990. – 356 с.
4. Бекашев К. А., Сапронов В. Д. Межправительственные рыбохозяйственные организации: Правовой статус и основные направления деятельности. – М.: «Легкая и пищевая промышленность», 1984. – 192 с.
5. Бекашев К. А., Сапронов В. Д. Мировое рыболовство: Вопросы международного сотрудничества. – М.: Агропромиздат, 1990. – 288 с.
6. Вылегжанин А. Н., Зиланов В. К. Международно-правовые основы управления морскими живыми ресурсами: Теория и документы. – М.: Экономика, 2000. – 598 с.
7. Давыдов О. Н., Абрамов А. В., Темниханов Ю. Д. Ветеринарно-санитарный контроль пищевых гидробионтов. – Черкассы: АТН, 2007. – 458 с.
8. Иванченко Н. С. Рациональное использование живых ресурсов моря: (Международно-правовые вопросы). – М.: Пищевая промышленность, 1975. – 156 с.
9. Мировой океан и международное право: Основы современного правопорядка в Мировом океане / Отв. Ред.: А. П. Мовчан; А. Янков. – М.: Наука, 1986. – 296 с.

Дополнительная

1. Михайлюк А. Н. О правовой регламентации использования водных объектов для промыслового рыболовства. – Рыбное хозяйство Украины, 2005, № 3-4, с. 68-73.
2. Правила промыслового рыболовства: Комментарии / Перевод на русский язык и составление комментариев А. Н. Михайлюк. – Симферополь: Таврия, 2006. – 323 с.
3. Демина Т.А., «Экология, природопользование, охрана окружающей среды» Москва, Аспект пресс, 2005 г. Жуков А.И., Монгайт И.Л., Родзиллер И.Д., «Методы очистки производственных сточных вод». – Москва: Химия, 1996 г.
4. Справочник по рыбоохране. – М.: Агропромиздат, 1985. – 288 с
5. Молодцов С.В. Правовой режим морских вод. – М.: Международные отношения, 1982. – 232 с.
6. Никоноров И.В. Экология и рыбное хозяйство. – М., 1996. – 255 с.
7. Сборник международных соглашений СССР по вопросам рыболовства и рыбохозяйственных исследований. – М.: Легкая и пищ. Пром-ть, 1981. – 352с.
8. Федеральный Закон «О континентальном шельфе Российской Федерации».М. – 1995г.
9. Федеральный Закон «О государственной границе Российской Федерации».М. -1993г.
10. Федеральный Закон «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации». М.-1998 г.
11. Федеральный Закон «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации».М. – 1998г.
12. Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации. Комментарий. М.: Русская панорама. – 2000.-247с.
13. Закон Российской Федерации «Об охране окружающей природной среды».

14. Федеральный закон «Об экологической экспертизе»
15. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
16. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
17. Федеральный закон «О государственном регулировании агропромышленного производства»
18. Федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации»
19. Указ Президента Российской Федерации «О федеральных природных ресурсах»
20. Постановление Правительства Российской Федерации «О развитии товарного рыбоводства и рыболовства, осуществляемого во внутренних водоемах Российской Федерации»
21. Постановление Правительства Российской Федерации «О специально уполномоченных государственных органах Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды»
22. Постановление Правительства Российской Федерации «О специально уполномоченных государственных органах по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания»
23. Постановление Правительства Российской Федерации «О федеральном органе исполнительной власти, специально уполномоченном на осуществление государственного регулирования в области охраны озера Байкал»
24. Постановление Совета Министров СССР «О воспроизводстве и об охране рыбных запасов во внутренних водоемах СССР»
25. Совместный приказ Государственного Комитета Российской Федерации по рыболовству и Государственного Комитета Российской Федерации по охране окружающей среды «Об утверждении правил рыболовства в водоемах Волжско – камского бассейна»

26. Указ Президента Российской Федерации «О мерах по обеспечению охраны морских биологических ресурсов и государственного контроля в этой сфере»

27. Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении положения о пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации»

28. Совместный приказ Федеральной пограничной службы Российской Федерации и Государственного комитета Российской Федерации по рыболовству «Об утверждении положения о порядке прохождения российскими и иностранными судами морских контрольных пунктов (точек) и системы морских контрольных пунктов (точек)»

29. Федеральный закон «О плате за пользование водными объектами»

30. Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении положения об осуществлении государственного контроля за использованием и охраной водных объектов»

31. Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении минимальных и максимальных ставок платы за пользование водными объектами по бассейнам рек, озерам, морям и экономическим районам»

32. Инструкция Государственной налоговой службы Российской Федерации «О порядке исчисления и внесения в бюджет платы за пользование водными объектами»

33. Приказ Комитета Российской Федерации по рыболовству «Об утверждении временного положения о порядке распределения общих допустимых уловов водных биологических ресурсов»

34. Приказ Комитета Российской Федерации по рыболовству «Об утверждении Положения о научно-промысловом совете пресноводных водоемов центральных областей Российской Федерации»

35. Постановление Правительство Российской Федерации «Об утверждении положения о лицензировании промышленного рыболовства и рыбоводства»

36. Постановление Правительство Российской Федерации «Об утверждении положения о лицензировании деятельности по организации спортивного и любительского лова ценных видов рыб, водных животных и растений»

37. Приказ Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации «Об утверждении перечня видов деятельности, относящихся к промышленному рыболовству и рыбоводству, которые подлежат лицензированию»

38. Приказ Комитета Российской Федерации по рыболовству «О Комиссии по лицензированию промышленного рыболовства и рыбоводства»

39. Комитет Российской Федерации по рыболовству «Об утверждении инструкции о проведении экспертизы при получении лицензий на промышленное рыболовство и рыбоводство»

40. Комитет Российской Федерации по рыболовству «Об утверждении перечней видов деятельности по организации спортивного и любительского рыболовства и видов водных биоресурсов, подлежащих лицензированию

41. Комитет Российской Федерации по рыболовству «Об утверждении формы временного разрешения на осуществление лицензируемых видов рыбохозяйственной деятельности»

42. Комитет Российской Федерации по рыболовству «Об организации управления безопасной эксплуатацией рыбопромыслового флота»

43. Постановление Правительство Российской Федерации «Об учреждении государственных администраций морских рыбных портов»

44. Комитет Российской Федерации по рыболовству «Об утверждении положения о капитане морского рыбного порта»

45. Комитет Российской Федерации по рыболовству «Об утверждении временных правил регистрации судов в моррыбпортах»

46. Постановление Правительство Российской Федерации «О создании отраслевой системы мониторинга водных биологических ресурсов, наблюдения и контроля за деятельностью промысловых судов»

47. Приказ Государственного Комитета Российской Федерации по рыболовству «О временном положении о спутниковом позиционном контроле иностранных промысловых судов»

48. Приказ Государственного Комитета Российской Федерации по рыболовству «О введении в действие временного положения о спутниковом позиционном контроле российских промысловых судов»

49. Приказ Государственного Комитета Российской Федерации по рыболовству «О создании и функционировании отраслевой системы мониторинга водных биоресурсов, наблюдения и контроля за деятельностью промысловых судов»

50. Приказ Комитета Российской Федерации по рыболовству «О мерах по повышению уровня обеспечения безопасности мореплавания судов рыбопромыслового флота»

51. Приказ Государственного Комитета Российской Федерации по рыболовству «О порядке присвоения названий судам флота рыбной промышленности»

52. Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении положения о дипломировании персонала судов рыбопромыслового флота Российской Федерации»

53. Приказ Государственного Комитета Российской Федерации по рыболовству «Об организации постановки судов на воинский учет»

54. Приказ Государственного Комитета Российской Федерации по рыболовству «Об утверждении перечня видов живых организмов, являющихся живыми ресурсами континентального шельфа Российской Федерации»

55. Приказ Государственного комитета Российской Федерации по охране окружающей среды «О порядке рассмотрения и согласования

Государственным комитетом Российской Федерации по охране окружающей среды запросов (заявок) и ежегодных планов ресурсных и морских научных исследований во внутренних морских водах, территориальном море, на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации»

56. Федеральный закон «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации»

57. Приказ Комитета Российской Федерации по рыболовству «О временном порядке и условиях выдачи разрешений иностранным юридическим и физическим лицам, российским предприятиям с иностранными инвестициями на промысел водных биоресурсов в исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе Российской Федерации»

58. Постановление Верховного Совета Российской Федерации «О мерах по защите биологических ресурсов Охотского моря»

59. Приказ Комитета Российской Федерации по рыболовству «Об утверждении «Временных правил прохода исключительной экономической зоны Российской Федерации в Охотском море для иностранных рыбопромысловых судов»

60. Постановление Правительства Российской Федерации «О мерах по выполнению рекомендаций 10-й конференции государств, подписавших конвенцию о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 3 марта 1973 г., в отношении осетровых видов рыб»

61. «О мерах по выполнению постановления Правительства Российской Федерации от 17 августа 1998 г. N 968» Приказ Государственного Комитета Российской Федерации по рыболовству

62. Методические указания о порядке приема заявлений, выдачи экспортных и импортных лицензий, ведения федерального банка лицензий (извлечение)

63. Уголовный Кодекс Российской Федерации (извлечение)

64. Кодекс РСФСР об административных правонарушениях (извлечение)

65. Закон Российской Федерации «О порядке перерасчета размеров штрафов, предусмотренных кодексом РСФСР об административных правонарушениях»

66. Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении такс для исчисления размера взыскания за ущерб, причиненный уничтожением, незаконным выловом или добычей водных биологических ресурсов»

67. Постановление Правительства Российской Федерации «О федеральном долговом центре при Правительстве Российской Федерации»

68. Приказ Министерства юстиции Российской Федерации и Федерального долгового центра при Правительстве Российской Федерации «Об утверждении порядка передачи и реализации конфискованного и арестованного имущества»

69. Письмо Министерство юстиции Российской Федерации «О Федеральном долговом центре при Правительстве Российской Федерации»

70. Постановление Правительства Российской Федерации «О реализации конфискованного и арестованного имущества»

71. Постановление Пленума Верховного суда Российской Федерации «О практике применения судами законодательства об ответственности за экологические правонарушения»

Тестовые задания для самоконтроля по дисциплине

«Экологическое и рыбохозяйственное законодательство»

Эффективным средством проверки знаний студентами содержания изучаемого курса являются тесты – задания стандартной формы, по результатам которых можно сделать выводы о знаниях, умениях и навыках студентов. Тесты являются объективным показателем степени усвоения

студентами материала, способствуют объективности оценки результатов, обусловленной конкретностью измерителей ответа. Их использование способствует не только контролю и оценке знаний, но и первичному закреплению, обобщению, систематизации нового материала, развитию специальных умений. Тестирование стимулирует активность и внимание студентов, повышает их мотивацию и ответственность при изучении дисциплины, активизирует мыслительную деятельность. Тест может представлять собой вопрос или утверждение с имеющейся серией ответов, из которых нужно выбрать правильный. Варианты ответов должны побуждать студентов рассуждать, анализировать различные версии при выборе ответов, а не просто угадывать.

Цель – закрепление, углубление и систематизация знаний студентов, полученных на практических занятиях и в процессе самостоятельной работы.

1. Основной комплексный законодательный акт, регулирующий общественные отношения в сфере охраны окружающей среды

- а) Конституция Российской Федерации
- б) Экологическая доктрина Российской Федерации от 31 августа 2002 г.
- в) ФЗ от 10.01.2002 г. «Об охране окружающей среды»

2. «Основная единица» водопользования в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации

- а) водные ресурсы
- б) водный объект
- в) водохозяйственный участок
- г) речной бассейн

3. Источник экологического права

а) нормативные правовые акты, принятые уполномоченными на то государственными органами и органами местного самоуправления в установленной форме и с соблюдением определенной процедуры, регулирующие общественные отношения в области природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности

б) нормативные правовые акты, содержащие правила поведения, регулирующие отношения человека с окружающей средой

в) правовой обычай, правовой прецедент, нормативный правовой акт и договор нормативного содержания

4. В соответствии с федеральным законом от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» под нормированием в области охраны окружающей среды понимается ...

а) установление нормативов на эксплуатацию природных ресурсов, вовлечение их в хозяйственный оборот

б) установление нормативов качества окружающей среды

в) установление нормативов допустимого воздействия на окружающую среду при осуществлении хозяйственной и иной деятельности

5. Государственными природными заказниками являются территории

а) сохранения и изучения естественного хода природных процессов, отдельных видов и сообществ растений и животных, типичных и уникальных экологических систем

б) относящиеся к уникальным природным объектам и природным комплексам, имеющим реликтовое, научное, историческое, экологическое значение

в) имеющие особое значение для сохранения и восстановления природных комплексов и их компонентов и поддержания экологического баланса

6. В настоящее время не осуществляется лицензирование ...

а) водопользования

б) лесопользования

в) недропользования

7. Нормирование в области охраны окружающей среды осуществляется в целях ...

а) наблюдения за состоянием окружающей среды в районах расположения источников антропогенного воздействия

б) наблюдения за состоянием воздействия источников антропогенного воздействия на окружающую среду

в) государственного регулирования воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду

8. В соответствии с законом РФ от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» в муниципальной и иных формах собственности могут находиться ...

- а) недра в границах Российской Федерации
- б) полезные ископаемые Российской Федерации
- в) добытые в Российской Федерации полезные ископаемые

9. Принцип, относящийся к основным экологическим принципам:

- а) устойчивость природопользования;
- б) законность
- в) принцип комплексного подхода

10. Общественный экологический контроль осуществляется в целях ...

а) реализации прав каждого на благоприятную окружающую среду
б) обеспечения выполнения в процессе хозяйственной и иной деятельности мероприятий по охране окружающей среды

в) обеспечения исполнения законодательства в области охраны окружающей среды

11. В соответствии с федеральным законом от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» под мониторингом окружающей среды (экологическим мониторингом) понимается ...

а) независимая, комплексная, документированная оценка соблюдения субъектом хозяйственной и иной деятельности требований в области охраны окружающей среды

б) система мер, направленная на предотвращение, выявление и пресечение нарушений законодательства в области охраны окружающей среды

в) комплексная система наблюдений за состоянием окружающей среды, оценки и прогноза изменений состояния окружающей среды под воздействием природных и антропогенных факторов

12. Порядок осуществления государственного экологического контроля устанавливается ...

- а) отраслевыми законами

б) федеральным законом от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»

в) Правительством Российской Федерации

13. Объекты животного мира могут предоставляться в краткосрочное пользование гражданам на основании ...

а) краткосрочной лицензии

б) именной разовой лицензии

в) именного разрешения

14. Право на приоритетное пользование животным миром распространяется на ...

а) местное население среды обитания объектов животного мира

б) коренные малочисленные народы и этнические общности

в) граждане Российской Федерации

15. Общественный экологический контроль осуществляется ...

а) общественными объединениями и некоммерческими организациями

б) физическими лицами

в) гражданами

16. К видам негативного воздействия на окружающую среду в соответствии со статьей 16 федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» не относится (ятся)...

а) загрязнение недр, почв

б) выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ

в) переработка отходов производства и потребления

17. Под особым природопользованием понимается пользование природными ресурсами ...

а) в результате деятельности, связанной с нуждами обороны и безопасности страны

б) осуществляемое на основе, полученной в установленном порядке лицензии

в) без необходимости осуществления юридических действий

18. В Уголовном кодексе Российской Федерации в основном сформулированы ... составы экологических преступлений

а) материальные

б) общие

в) формальные

19. Для общего пользования предназначен (а) ...

а) береговая полоса водного объекта, находящегося в государственной собственности

б) водный объект, находящийся в федеральной собственности

в) береговая полоса водного объекта, находящегося в частной собственности

20. Положения федерального закона от 8 августа 2001 г. № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» не распространяется на ...

а) использование природных ресурсов

б) эксплуатацию химически опасных производственных объектов

в) деятельность, работы и услуги в сфере использования атомной энергии

21. К лимитам на использование природных ресурсов можно отнести

а) положения Земельного кодекса Российской Федерации о размерах земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность из находящихся в государственной или муниципальной собственности земель для ведения отдельных видов сельскохозяйственной деятельности

б) перечень объектов животного мира, предоставляемых в пользование

в) установленные Водным кодексом Российской Федерации положения, регулирующие право собственности на водные объекты

22. Озоновый слой – это часть атмосферного воздуха, предохраняющая живые организмы от радиационного и ультрафиолетового воздействия и расположенная на высоте ...

а) до 30 км

б) от 10 до 70 км

в) до 50 км

23. Граждане имеют права свободно и бесплатно пребывать в лесах и для собственных нужд осуществлять заготовку ...

а) пищевых лесных ресурсов

б) живицы

в) древесины

24. Составы экологических проступков в основном сконцентрированы в ...

а) природоресурсных законодательных актах

б) федеральном законе от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»

в) главе 8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

25. Объекты экологических правоотношений – это...

а) предметы материального мира

б) объекты охраны окружающей среды

в) естественные экосистемы, природные ландшафты и комплексы, заповедники, парки

26. Одним из основных критериев разграничения полномочий Российской Федерации и субъектов Российской Федерации по установлению порядка пользования недрами в целях разработки месторождений полезных ископаемых является...

а) расположение месторождения полезных ископаемых

б) отнесение полезных ископаемых, предполагаемых для разработки, к общераспространенным

в) утвержденные запасы полезных ископаемых

27. Вопросы владения, пользования и распоряжения недрами находятся в ...

а) ведении субъектов Российской Федерации

б) ведении МПР и экологии России

в) ведении Российской Федерации

28. В Российской Федерации в систему нормативов, как важнейшего инструмента охраны атмосферного воздуха, включены предельно допустимые...

а) вредные физические воздействия на атмосферный воздух

б) выбросы

в) уровни

29. Экологические правоотношения – это ...

а) регулируемые нормами экологического права общественные отношения, которые возникают, изменяются и прекращаются в сфере природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности

б) регулируемые нормами права и охраняемые государством общественные отношения в сфере природопользования

в) урегулированные нормами экологического права общественные отношения по охране окружающей среды

30. Внесение платы за негативное воздействие на окружающую среду

а) освобождает субъектов хозяйственной и иной деятельности от выполнения мероприятий по охране окружающей среды

б) не освобождает субъектов хозяйственной и иной деятельности от выполнения мероприятий по охране окружающей среды

в) не освобождает субъектов хозяйственной и иной деятельности от возмещения вреда окружающей среде

31. Объекты государственной экологической экспертизы федерального уровня – это...

а) проекты соглашений о разделе продукции

б) проекты целевых программ субъектов Российской Федерации, предусматривающих строительство и эксплуатацию объектов хозяйственной деятельности

в) материалы комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающих придание этим территориям правового статуса особо охраняемых природных территорий регионального значения

32. Экологическое право – это ...

а) институт права, представляющий собой совокупность правовых норм, регулирующих отношения в области взаимодействия общества и природы

б) совокупность юридических норм, регулирующих относительно обособленную и качественно однородную обширную сферу общественных отношений

в) самостоятельная комплексная отрасль права, регулирующая отношения в области взаимодействия общества и человека с окружающей средой

33. Экологическая экспертиза основывается на принципах

а) презумпции потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной или иной деятельности

б) обязательности проведения государственной экологической экспертизы

в) независимости контроля в области охраны окружающей среды

34. Пребывание граждан на территории государственного природного заповедника ...

а) запрещено

б) ограничено

в) разрешено

35. Содержание права природопользования – это...

а) установленная в силу закона или договора возможность гражданина или юридического лица использовать тот или иной природный ресурс

б) система норм, регулирующих использование природных ресурсов

в) совокупность прав и обязанностей, возникающих в связи с использованием природных ресурсов

36. Становление экологического законодательства происходило в ... период.

а) современный

б) послереволюционный

в) послевоенный

37. В соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации использование, охрана, защита, воспроизводство леса осуществляется исходя из понятия о лесе как о (об) ...

а) экологической системе

б) совокупности лесной растительности, земли, животного мира и других компонентов

в) биологическом понятие леса

38. Информация о состоянии окружающей среды, её изменении, полученная при осуществлении государственного экологического мониторинга, используется ...

а) для разработки федеральных программ в области экологического развития Российской Федерации

б) в целях обеспечения выполнения в процессе хозяйственной и иной деятельности мероприятий по охране окружающей среды

в) для разработки целевых программ в области охраны окружающей среды субъектов Российской Федерации

39. В соответствии с ч.2 ст.9 Конституции РФ земля и другие природные ресурсы могут находиться в...

а) государственной и муниципальной формах собственности

б) федеральной собственности, собственности субъектов РФ, муниципальной, частной и иных формах собственности

в) частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности

40. Нормативы допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов устанавливаются исходя из ...

а) допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду

б) нормативов качества окружающей среды

в) нормативов образования отходов производства и потребления

41. Рыбы, водные беспозвоночные, водные млекопитающие, другие животные, находящиеся в состоянии естественной свободы это:

а) водные биологические ресурсы

б) природные ресурсы

в) технические ресурсы

42. Виды ресурсов, воспроизводящиеся в пресной воде водных объектов Российской Федерации, совершающие затем миграции в море для нагула и возвращающиеся для нереста в места своего воспроизведения

- а) анадромные
- б) катадромные
- в) трансграничные

43. Виды ресурсов и других водных животных, обитающих в исключительной экономической зоне Российской Федерации и в прилегающих к ней исключительных экономических зонах иностранных государств, называются:

- а) трансзональные
- б) трансграничные
- в) транстерриториальные

44. Деятельность по добыче ВБР это:

- а) рыборазведение
- б) рыбоводство
- в) рыболовство

45. Предпринимательская деятельность по добыче ВБР с использованием специальных средств по приемке, переработке, перегрузке, транспортировке и хранению уловов и продуктов переработки ВБР, это:

- а) прибрежное рыболовство
- б) промышленное рыболовство
- в) спортивное рыболовство

46. Научно-обоснованные величины годовой добычи ВБР конкретных видов В рыбохозяйственном бассейне или районе промысла, это:

- а) ПДУ
- б) ОДУ
- в) СДУ

47. Деятельность по добыче ВБР в целях личного потребления и в рекреационных целях, это:

- а) прибрежное рыболовство
- б) промышленное рыболовство
- в) любительское и спортивное рыболовство

48. Часть общего допустимого улова ВБР это:

- а) квота добычи вбр

- б) лицензия на добычу вбр
- в) разрешение на добычу вбр

49. Рыбопромысловые участки используют для целей:

- а) рыболовства и рыбоводства
- б) животноводства
- в) птицеводства

50. Специальный документ, разрешающий осуществление хозяйственной и иной деятельности, связанной с использованием и охраной объектов животного мира, это:

- а) краткосрочная лицензия
- б) патент
- в) долгосрочная лицензия

51. Аквакультура, это:

а) вид деятельности, связанный с разведением сельскохозяйственных животных

б) вид деятельности, связанный с разведением пчел

в) вид деятельности, связанный с разведением, выращиванием и содержанием ВБР

52. Объектами отношений в области аквакультуры являются:

- а) рыбы и другие водные организмы
- б) птицы
- в) сельскохозяйственные животные

53. Объекты аквакультуры могут находиться, в:

- а) административной собственности
- б) муниципальной и частной собственности
- в) личной собственности

54. Субъектами аквакультуры являются:

а) иностранные граждане

б) юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие предпринимательскую деятельность в области аквакультуры

в) физические лица

55. Постоянные обитатели водной среды (растения, животные, микроорганизмы) называются:

- а) гидробионты
- б) флора
- в) фауна

56. Систематизированный свод данных, характеризующих географическое распределение рыб, их биологическое состояние, условия обитания и воспроизводства, состояние запасов и интенсивность их использования, это:

- а) кадастр ВБР
- б) реестр ВБР
- в) регистр ВБР

57. Акватория, включающая морское дно и недра подводных районов, находящиеся за пределами территориального моря РФ на всем протяжении естественного продолжения ее сухопутной территории до внешней границы подводной окраины материка, это

- а) континентальный шельф
- б) бентос
- в) морские воды

58. Система регулярных наблюдений за распределением, численностью и воспроизводством ВБР, а также за средой их обитания, это:

- а) промысловая разведка
- б) морские научные исследования
- в) государственный мониторинг вбр

59. Территориальное море, это:

- а) прибрежные морские воды шириной 12 морских миль
- б) прибрежные морские воды шириной 30 морских миль
- в) прибрежные морские воды шириной 100 морских миль

60. Акватория, внутренняя граница которой является внешней границей территориального моря, внешняя граница находится на расстоянии 200 морских миль, от которых отмеряется ширина территориального моря, это:

- а) континентальный шельф
- б) исключительная экономическая зона рф
- в) территориальное море

61. Морские воды, расположенные в сторону берега от исходных линий, принятых для отсчета ширины территориального моря РФ, это:

- А) внутренние морские воды
- Б) внутренние речные воды
- В) мировой океан

62. Документ, фиксирующий видовой состав и количество вылова, приемку транспортировку, хранение рыбы и иных водных животных, растений и т.д., это:

- а) регистр
- б) кадастр
- в) промысловый журнал

63. Виды рыб и других водных животных, которые воспроизводятся и проводят большую часть своего жизненного цикла в исключительной экономической зоне РФ и могут временно мигрировать за пределы такой зоны и в прилегающий к такой зоне район открытого моря, это:

- а) анадромные
- б) катадромные
- в) трансграничные

64. Естественное размножение рыб в природных условиях и искусственное разведение их в рыбоводных организациях, это:

- а) воспроизводство рыбных запасов
- б) пастбищная аквакультура
- в) озерное рыбоводство

65. Рыбы, водные беспозвоночные, водные млекопитающие, другие животные, находящиеся в состоянии естественной свободы это:

- а) водные биологические ресурсы
- б) природные ресурсы
- в) технические ресурсы

66. Виды ресурсов, воспроизводящиеся в пресной воде водных объектов Российской Федерации, совершающие затем миграции в море для нагула и возвращающиеся для нереста в места своего воспроизведения

- а) анадромные
- б) катадромные
- в) трансграничные

67. Виды ресурсов и других водных животных, обитающих в исключительной экономической зоне Российской Федерации и в прилегающих к ней исключительных экономических зонах иностранных государств, называются:

- а) трансзональные
- б) трансграничные
- в) транстерриториальные

68. Деятельность по добыче ВБР это:

- а) разведка
- б) рыбоводство
- в) рыболовство

69. Предпринимательская деятельность по добыче ВБР с использованием специальных средств по приемке, переработке, перегрузке, транспортировке и хранению уловов и продуктов переработки ВБР, это:

- а) прибрежное рыболовство
- б) промышленное рыболовство
- в) спортивное рыболовство

70. Научно-обоснованные величины годовой добычи ВБР конкретных видов в рыбохозяйственном бассейне или районе промысла, это:

- а) ПДУ
- б) ОДУ
- в) СДУ

71. Деятельность по добыче ВБР в целях личного потребления и в рекреационных целях, это:

- а) прибрежное рыболовство
- б) промышленное рыболовство

в) любительское и спортивное рыболовство

72. Часть общего допустимого улова ВБР это:

а) квота добычи вбр

б) лицензия на добычу вбр

в) разрешение на добычу вбр

73. Рыбный промысел Росрыбхоза, охватывает:

а). 127000 км полей

б) 143000 км рек

в) 169000 км лесов

74. Дата принятия закона «О создании отраслевой системы мониторинга ВБР, наблюдения и контроля за деятельностью промысловых судов»:

а) 26.02.1999

б) 05.09.2008.

в) 30.11.2006

75. Рыбопромысловые участки используют для целей:

а) рыболовства и рыбоводства

б) животноводства

в) птицеводства

76. Специальный документ, разрешающий осуществление хозяйственной и иной деятельности, связанной с использованием и охраной объектов животного мира, это:

а) краткосрочная лицензия

б) патент

в) долгосрочная лицензия

77. Аквакультура, это:

а) вид деятельности, связанный с разведением сельскохозяйственных животных

б) вид деятельности, связанный с разведением пчел

в) вид деятельности, связанный с разведением, выращиванием и содержанием ВБР

78. Марикультура, это:

а) территория морей и океанов

б) аквакультура которая осуществляется во внутренних морских водах российской федерации

В. аквакультура которая осуществляется в пресных водах Российской Федерации

79. Искусственное воспроизводство ВБР, это:

а) деятельность, направленная на исчерпание промысловых запасов ВБР

б) деятельность, направленная на восстановление промысловых запасов ВБР

в) деятельность, направленная на увеличение промысловых запасов вбр

80. Порода рыб, это:

а) целостная группа рыб одного вида имеющая общие признаки

б) группа рыб, имеющих разное происхождение и обладающих разными признаками

в) группа рыб, имеющих сходный внешний вид

81. Рыбохозяйственная мелиорация, это:

а) комплекс мероприятий, направленный на улучшение состояния водного объекта в целях создания условий для сохранения и рационального использования ВБР

б) комплекс мероприятий, направленный на изучение популяции ВБР

в) комплекс мероприятий, направленный на изучение рыбохозяйственного бассейна

82. Объектами отношений в области аквакультуры являются:

а) рыбы и другие водные организмы

б) птицы

в) сельскохозяйственные животные

83. Объекты аквакультуры могут находиться, в:

а) административной собственности

б) муниципальной и частной собственности

в) личной собственности

84. Субъектами аквакультуры являются:

а) иностранные граждане

б) юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие предпринимательскую деятельность в области аквакультуры

в) физические лица

85. Постоянные обитатели водной среды (растения, животные, микроорганизмы) называются:

а) гидробионты

б) флора

в) фауна

86. Систематизированный свод данных, характеризующих географическое распределение рыб, их биологическое состояние, условия обитания и воспроизводства, состояние запасов и интенсивность их использования, это:

а) кадастр ВБР

б) реестр ВБР

в) регистр ВБР

87. Выращивание искусственно полученных гидробионтов в естественных водоемах и водохранилищах, при использовании имеющихся в водоемах кормовых ресурсов, это:

а) пастбищная аквакультура

б) поликультура

в) прудовое рыбоводство

88. Акватория, включающая морское дно и недра подводных районов, находящиеся за пределами территориального моря РФ на всем протяжении естественного продолжения ее сухопутной территории до внешней границы подводной окраины материка, это

а) континентальный шельф

б) бентос

в) морские воды

89. Система регулярных наблюдений за распределением, численностью и воспроизводством ВБР, а также за средой их обитания, это:

- а) промысловая разведка
- б. морские научные исследования
- в) государственный мониторинг ВБР

90. Территориальное море, это:

- а) прибрежные морские воды шириной 12 морских миль
- б) прибрежные морские воды шириной 30 морских миль
- в) прибрежные морские воды шириной 100 морских миль

91. Акватория, внутренняя граница которой является внешней границей территориального моря, внешняя граница находится на расстоянии 200 морских миль, от которых отмеряется ширина территориального моря, это:

- а) континентальный шельф
- б) исключительная экономическая зона РФ
- в) территориальное море

92. Морские воды, расположенные в сторону берега от исходных линий, принятых для отсчета ширины территориального моря РФ, это:

- а) внутренние морские воды
- б) внутренние речные воды
- в) мировой океан

93. Документ, фиксирующий видовой состав и количество вылова, приемку транспортировку, хранение рыбы и иных водных животных, растений и т.д., это:

- а) регистр
- б) кадастр
- в) промысловый журнал

94. Виды рыб и других водных животных, которые воспроизводятся и проводят большую часть своего жизненного цикла в исключительной экономической зоне РФ и могут временно мигрировать за пределы такой зоны и в прилегающий к такой зоне район открытого моря, это:

- а) анадромные
- б) катадромные
- в) трансграничные

95. Естественное размножение рыб в природных условиях и искусственное разведение их в рыбоводных организациях, это:

- а) воспроизводство рыбных запасов
- б) пастбищная аквакультура
- в) озерное рыбоводство

Ситуационные задачи

Изучение курса «Экологическое и рыбохозяйственное законодательство» предполагает не только усвоение принципов, общих положений и отдельных норм отраслей права, но и выработку у студентов умений использовать эти нормы при оценке деяний конкретных лиц. Формирование практических умений невозможно без освоения студентами методики анализа общественно опасных поступков отдельных лиц, их оценки. Наиболее эффективно такое освоение осуществляется в процессе решения учебного казуса (задачи), что позволяет решить следующие задачи в сфере организации познавательной работы студентов: формирование у студентов практических умений и навыков, которые будут впоследствии использованы ими на практике; улучшение усвоения учебного материала; развитие навыков профессионального общения; развитие аналитического мышления, умения взглянуть на тот или иной вопрос с различных точек зрения; формирование умений в сфере использования компьютерных технологий, связанных с поиском и переработкой информации (включая навыки работы со справочными правовыми системами «Гарант» и «КонсультантПлюс»).

Цель ситуационных задач: научить обучающихся анализировать проблемную ситуацию, возникшую при конкретном положении дел; закрепление и развитие умения ориентироваться в конкретной ситуации; выработать умение и навыки принятия решений; научить работать с нормативно-правовыми источниками.

Решение ситуационных задач требует обоснованного решения, привлечения дополнительной информации, что делает ее педагогически эффективной.

Приступая к решению задач, прежде всего, необходимо ознакомиться с содержанием задачи и поставленными вопросами. Затем изучить рекомендуемую учебную литературу, статьи нормативных актов и лишь потом переходить к решению задачи. При изложении решения по задаче необходимо ответить на поставленные вопросы, а затем привести аргументацию предложенных ответов. Для обеспечения принятия законного и обоснованного решения, подтверждения его теоретической и юридической обоснованности с учетом сложившейся правоприменительной практики следует ссылаться на конкретные положения закона, судебной практики и теории права. При этом студент должен уметь логично, последовательно и убедительно изложить свою позицию и выводы.

Задача 1

ФГУП «Геофизика» (далее – ФГУП) проводило сейсморазведочные работы на шельфе в непосредственной близости от мест обитания исчезающего вида китов. Несколько граждан и общественная организация «Экологическая вахта Сахалина», полагая, что сейсморазведка оказывает негативное воздействие на китов, рыбные ресурсы и биологическое сообщество шельфа, обратились с запросом в ФГУП о представлении документов, ставших основанием для проведения сейсморазведочных работ (экологические обоснования, заключение Государственной экологической экспертизы, разрешения Минприроды РФ). ФГУП ответило отказом. Граждане и общественная организация предъявили требование к ФГУП: представить запрашиваемые документы. ФГУП требование отклонило, сославшись на то, что запрашиваемая информация относится к коммерческой тайне, поскольку сейсморазведочные работы проводились по контракту с иностранной компанией в рамках соглашения о разделе продукции, согласно

условиям, которого они обязаны соблюдать полную конфиденциальность.

Решите дело.

Задача 2

Жители ряда домов обратились с иском к ООО «СМУ-2» с требованием о прекращении экологически вредной деятельности и о признании недействительными решений государственных органов, нарушающих права и свободы граждан. В обоснование своих требований граждане указали, что им стало известно о строительстве жилого дома на месте детской площадки рядом с домами, где они проживают. Данная площадка является единственным местом отдыха для жителей прилегающих домов, а для одного дома и единственной придомовой территорией. Жилой квартал находится на пересечении оживленных автомагистралей и имеет высокий уровень загазованности, многократно превышающий предельно допустимые концентрации вредных веществ. Детская площадка представляет собой озелененный и благоустроенный участок. Об отводе земельного участка под строительство граждане узнали, когда территория строительства стала огораживаться забором, ответчик приступил к строительству и вырубил более 20 взрослых деревьев.

Какие действия вправе предпринять граждане в подобных случаях? Какими нормами закона граждане могут обосновать свои требования? Сформулируйте исковые требования граждан.

Решите дело.

Задача 3

ОАО «Таежный» использовало водный объект без соответствующих разрешительных документов. Прокурор межрайонной природоохранной прокуратуры обратился в суд с иском к ОАО «Таежный» в защиту прав и законных интересов неопределенного круга лиц об ограничении деятельности предприятия, связанной с водопользованием, до предоставления водного объекта в установленном законом порядке.

Вправе ли прокурор предъявлять подобный иск. Какому суду

подведомствен такой спор.

Задача 4

Территориальное управление Ростехнадзора обратилось в Арбитражный суд с иском к ОАО «ЦБК» о возмещении вреда, причиненного сбросом неочищенных вод в реку. Сброс неочищенных вод привел к гибели рыбы, а также к значительному превышению концентраций вредных веществ в водоеме.

Представителями Ростехнадзора был представлен протокол об экологическом правонарушении, расчет размера ущерба, исчисленного исходя из затрат необходимых на восстановление водоема и убытков. ОАО «ЦБК» не признало иска на том основании, что перечислило в бюджет плату за негативное воздействие на окружающую среду.

Решите дело.

Задача 5

Территориальное управление Ростехнадзора обратилась в Арбитражный суд с заявлением о взыскании с крестьянско-фермерского хозяйства Волгина (КФХ), эксплуатирующего автотранспорт и сельскохозяйственные машины, платежей за негативное воздействие на окружающую среду. В обоснование своих требований представители Ростехнадзора сослались на то, что КФХ не получило разрешения на выбросы в атмосферу загрязняющих веществ, следовательно, хозяйству не установлены нормированные выбросы, а потому плата должна взиматься как за сверхнормативные выбросы загрязняющих веществ, то есть с повышенным коэффициентом 5. Из акта проверки следует, что КФХ в нарушение Закона «Об охране окружающей среды» занижало данные расчета загрязнений от передвижных источников, в том числе, за предельно допустимые и сверхнормативные выбросы. Глава КФХ иск не признал. В обоснование своих возражений им были представлены суду: справка о соблюдении правил эксплуатации машин, договор на техническое обслуживание, диагностическая карта транспортного средства, расчеты

платежей за загрязнение окружающей среды, подтверждение оплаты в сумме, указанной в расчетах, данные о прохождении технических осмотров и допуска транспортных средств к дальнейшей эксплуатации.

Решите дело.

Задача 6

Глава администрации района своим решением установил сборы за право въезда на территорию прибрежной лесной зоны в размере 30 рублей с машины, за право торговли на пляже – 4000 рублей в месяц, а также за право сбора грибов и ягод в лесах 10 рублей с человека. Правомерно ли принятие подобного решения? Обоснуйте ответ.

Задача 7

ОАО «Химмаш» на протяжении длительного времени осуществляет эксплуатацию оборудования без пылегазоулавливающих установок, вследствие чего, вероятно, имеет место значительное превышение предельно допустимых концентраций вредных веществ в выбросах предприятия. Какие действия вправе и обязаны предпринять органы государственного экологического контроля, производственного экологического контроля, общественного экологического контроля?

Задача 8

На берегу водохранилища, началось строительство дачного поселка на основании разрешения на его размещение, выданного местной администрацией. Территория поселка занимает и береговую полосу водохранилища, которая должна быть доступна для общего пользования. На этой территории уже построены дома, причалы, заборы до уреза воды. Однако эти объекты не имеют соответствующей разрешительной документации, берегоукрепительные работы проведены самовольно. В результате такого размещения перечисленных объектов нарушается право граждан на пользование водным объектом, создается реальная угроза загрязнения водного объекта, а также среды обитания объектов животного и растительного мира. Какие органы экологического контроля вправе

осуществить проверку подобных незаконных застроек. Какие меры вправе предпринять органы экологического контроля?

Задача 9

На линиях электропередач, принадлежащих ОАО «Энскэнерго», регулярно массово гибнут птицы по причине отсутствия специальных птицевозащитных устройств. Какие действия вправе и обязаны предпринять органы государственного экологического контроля, производственного экологического контроля, общественного экологического контроля?

Задача 10

Водитель СМУ–7 вывез строительный мусор в карьер, расположенный близ птицефабрики в д. Светлая. Данный факт был выявлен территориальным управлением Ростехнадзора РФ. В ходе рассмотрения дела водитель пояснил, что из этого карьера СМУ–7 ранее брало песок для строительных работ, и распоряжение о вывозе мусора ему и другим водителям неоднократно поступало от директора этой организации. Территориальное управление Ростехнадзора РФ привлекло СМУ–7 к административной ответственности.

Правомерны ли действия государственного органа? Решите дело.

Задача 11

Из-за технической неисправности насоса перекачки на территории ОАО «Вурнаевский завод смесевых препаратов» произошла утечка химического вещества «неонол» в колодец для ливневых стоков, а в дальнейшем – в пруд «Дачный». Следствием данной аварии явилась массовая гибель рыбы в названном пруду. Обстоятельства экологического правонарушения подтверждены протоколом и актом, результатами лабораторных исследований. Территориальное управление Росприроднадзора обратилось в суд с иском к ОАО «Вурнаевский завод смесевых препаратов» о взыскании ущерба.

Как исчисляется размер ущерба, причиненного рыбохозяйственным объектам. Какое решение должен вынести суд?

Задача 12

В результате разгерметизации соединительного шва на правой нитке коллектора принадлежащего МУП «Водоканал» произошел разлив сточных вод на рельеф местности в районе деревни Коркино в объеме 846 кубометров. Сточные воды промыли выход на поверхность земли и по складкам рельефа местности затопили северную часть огородов жителей деревни Коркино, в результате чего земельным ресурсам причинен ущерб. Для проведения ремонтно-восстановительных работ на подводящем коллекторе III очереди левобережных очистных сооружений и ликвидации аварийной ситуации МУП «Водоканал» осуществило сброс неочищенных сточных вод в реку Куча, в объеме 98754 кубометров, в результате чего причинен ущерб водному объекту. Территориальное управление Ростехнадзора обратилось в суд с иском к МУП «Водоканал» о взыскании ущерба, причиненного окружающей природной среде за слив неочищенных сточных вод в реку Куча и разлив сточных вод на рельеф местности в районе деревни Коркино.

Решите дело. Что необходимо учесть суду при вынесении решения по данному делу?

Задача 13

Сельскохозяйственное предприятие построило кирпичный завод. Глина для производства кирпича добывалась из карьера, расположенного на землях колхоза. Сначала колхоз использовал весь произведенный кирпич для своих внутрихозяйственных нужд, а затем излишки его стал продавать соседним колхозам. Имеет ли место нарушение законодательства о недрах? Каковы порядок и условия предоставления горных отводов для разработки месторождений полезных ископаемых? Охарактеризуйте виды ответственности за нарушение законодательства о недрах.

Задача 14

ООО «Стройтех» использует воду из артезианской скважины для водоснабжения, построенного на принадлежащем на праве собственности

ООО «Стройтех» земельном участке коттеджного поселка. Получение лицензии ООО «Стройтех» не считает необходимым, т.к. вода используется только для личных нужд жителей поселка. Необходимо ли ООО «Стройтех» получение лицензии и почему? Каков порядок приобретения права пользования подземными водными объектами?

Задача 15

Решением областного суда Г., Л., К. и другим в иске о признании недействительной лицензии, выданной химическому комбинату на использование недр для глубинного захоронения радиоактивных отходов, отказано по тем основаниям, что действующее законодательство обязательного проведения государственной экологической экспертизы при выдаче упомянутой лицензии не предусматривает. Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда РФ отменила это решение и направила дело на новое рассмотрение. Какими могут быть основания для отмены решения?

Задача 16

Органом государственного контроля был установлен факт нарушения экологического законодательства: на базе хранения заготовленной древесины из-за неполадок в канализационной системе канализационные стоки попадали в лес, что привело к его усыханию на территории площадью 1 га. Данный лесной участок относится к защитным лесам. Дайте анализ правонарушения в задаче. Какую ответственность понесет владелец канализационной системы.

Задача 17

Фермер Алексеев самовольно скосил сено на участке площадью 0,6 га, входящем в состав лесов Вятского лесхоза. Во время сенокосения был частично поврежден четырехлетний сосняк, предназначенный для возобновления леса. Имеются ли нарушения законодательства в действиях Алексеева?

Задача 18

При обследовании автодороги главным лесничим лесхоза была обнаружена самовольная порубка леса на территории лесничества, которую осуществило ООО “Тайга”. Вырубка была произведена с целью очистки дороги для вывоза древесины с делянки другого квартала, которая предоставлена ООО “Мох” и разрабатывалась ответчиком по договору подряда. Кто в данной ситуации может быть привлечен к ответственности за нарушение лесного законодательства?

Задача 19

Законом субъекта Российской Федерации к исключительным случаям заготовки древесины на основании договора купли-продажи лесных насаждений без проведения аукциона отнесены – заготовка древесины для собственных нужд бюджетными учреждениями, сельскохозяйственными организациями и крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, зарегистрированными и находящимися на территории Вологодской области, в пределах установленных нормативов. Соответствует ли указанный закон требованиям федерального законодательства?

Задача 20.

В ходе проверки завода стройматериалов органом государственного контроля было установлено, что отстой воды производился в емкости, предназначенной для хранения гальванического раствора. Вода, загрязненная ионами тяжелых металлов, сливалась затем в канализационный колодец, куда поступают и очищенные сточные воды. Кроме того, территория около очистных сооружений загрязнена нефтепродуктами, а канализационный колодец для очистки стоков открыт. Дайте анализ правонарушения в настоящей задаче.

Задача 21.

Управление Росприроднадзора по субъекту РФ провело проверку МУП «Горводоканал» на предмет соблюдения водного законодательства. В ходе проверки установлено, что предприятие осуществляло сброс в реку неочищенных сточных вод с содержанием вредных (загрязняющих) веществ,

концентрация которых превышала установленную предельно допустимую норму. По результатам проверки предприятие было привлечено к ответственности в виде штрафа на сумму 40 000 руб. по ст. 8.13 КоАП РФ, что послужило основанием для предъявления заявления в суд о признании решения управления недействительным.

В соответствии с ВК РФ раскройте содержание понятия «охрана водных объектов». В соответствии с ФЗ «Об охране окружающей среды» разъясните содержание понятия «вред окружающей среде». На основании каких принципов осуществляется деятельность, оказывающая влияние на окружающую среду? В соответствии с приказом Минприроды России от 13 апреля 2009 г. N 87 «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства» назовите виды причинения вреда водному объекту.

Какие действия образуют состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.6 и ст. 8.13 КоАП РФ? Дайте сравнительно-правовую характеристику указанных норм.

Рассмотрите спор, по существу.

Задача 22.

В одном из районов Крайнего Севера районная рыбохозяйственная инспекция обнаружила на поверхности водоема крупное нефтяное пятно. Проверка показала, что оно образовалась в результате течи одной из цистерн склада горюче-смазочных материалов. Территориальный комитет по природным ресурсам предъявил иск о возмещении вреда, причиненного окружающей природной среде. Ответчик иска не признал, ссылаясь на то, что технология хранения топлива не нарушалась. Экспертиза, назначенная арбитражным судом, установила, что течь в цистерне возникла вследствие непригодности материала, из которого она была изготовлена, для эксплуатации в условиях Крайнего Севера. Однако цистерны были изготовлены и установлены на складе согласно проекту.

Какие иные предусмотренные законом меры могут принять органы государственного экологического контроля?

Кто должен понести ответственность в данном случае?

В соответствии с п. 2 ст. 46 Федерального закона «Об охране окружающей среды» разъясните содержание понятия «вред окружающей среде».

На основании каких принципов осуществляется деятельность, оказывающая влияние на окружающую среду? В соответствии с приказом Минприроды России от 13 апреля 2009 г. N 87 «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства» назовите виды причинения вреда водному объекту.

Какие действия образуют состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 8.2 КоАП РФ? Дайте сравнительно-правовую характеристику указанных норм.

Рассмотрите спор, по существу.

Темы устных докладов, рекомендуемые при изучении дисциплины

Доклад является самостоятельной учебно-исследовательской работой студента, способствующей развитию у обучающихся научного мышления, формированию навыков исследовательской работы, систематизации материала, развивает умение конкретизировать и обобщать материал, на основе анализа научной и периодической литературы по выбранной теме, способность сопоставлять точки зрения и критически мыслить, расширяющей познавательные интересы студентов и рамки познания предмета.

В учебном процессе доклады носят функцию дополнительного источника информации. Такой подход дает возможность преподавателю оценивать самостоятельную работу обучающихся, способность обучающихся к самостоятельной проработке нового материала, умение работать с

источниками информации, а также помогает дополнять учебный процесс новым материалом.

1. Управление рыбными ресурсами в России.
2. Развитие аквакультуры в России.
3. Развитие аквакультуры в мире.
4. Водный кодекс РФ.
5. Федеральный Закон «О животном мире».
6. Исследование рыбных запасов в России.
7. Первые научно-промысловые экспедиции в России.
8. Рыбохозяйственные научно-исследовательские работы.
9. Наиболее ценные виды морских рыб.
10. Промысловая разведка состояния ВБР
11. Источники загрязнений мирового океана.
12. Состояние Российских рек и озер.
13. Озеро Байкал. Состояние на сегодняшний день.
14. Река Волга. Проблемы и перспективы.
15. Кадастр ВБР.
16. Борьба с нарушениями в сфере рыбохозяйственной деятельности в России.
17. Незаконный вылов водных биологических ресурсов. Преступление и наказание.
18. Улучшение состояния российских рек и озер.
19. Марикультура. Перспективное развитие.
20. Продукция марикультуры в России и за рубежом.
21. Товарное рыбоводство, его виды.
22. Озерное рыбоводство, его виды.
23. Прудовое рыбоводство в России.
24. Семейство осетровые. Состояние на сегодняшний день.
25. Икра и «черный рынок». Способы борьбы.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления: учебник. – М., 2010.
2. Боголюбов С.А. Актуальные проблемы экологического права. – М., 2011
3. Бринчук М.М. Экологическое право: учебник. – 4-е изд. – М., 2010
4. Емельянов А.Г. Основы природопользования: учебник для вузов. – 7 изд.- М., 2012
5. Комментарий к гражданскому кодексу РФ под редакцией профессора А.П.Сергеева. – М., 2010
6. Комментарий к Федеральному Закону «Об экологической экспертизе» / Отв. Ред. М.М. Бринчук. – М., 2011
7. Комментарий к Водному кодексу Российской Федерации. / Под ред. Боголюбова С.А. – М., 2010
8. Международное экологическое право: учебник. /Отв. Ред. Валеев Р.М.- М., 2012
9. Мисник Г.А. Возмещение экологического вреда в российском праве: монография. – М., 2011
10. Осадчий В.М. Рыбное законодательство. – М.: Моркнига, 2013.
11. Сиваков Д.О. Водное право: учебно-практическое пос. – М., 2009
12. Сиваков Д.О. Водное право России и зарубежных стран. – М.: Юстицинформ, 2010.
13. Скаридов А.С. Морское право: учебник для магистров. – М.: Юрайт, 2012.
14. Скобелева Л.А. Экологический и технологический надзор. – М., 2010
15. Экологическое право: учебник. – М., 2011

16. Экологическое право: учебник для вузов. / Под ред. С.А. Боголюбова. – 2-е изд., перераб. И доп. – М., 2010
17. Экологическое право: учебник для вузов. / Под ред. С.А. Боголюбова. – М.: Высшее образование, 2010
18. Конституция РФ (Основной закон) от 12.12.1993г.
19. Арбитражный процессуальный кодекс РФ (АПК РФ) от 24.07.2002 № 95-ФЗ.
20. Водный кодекс РФ от 03.06.2006 N 74-ФЗ
21. Гражданский кодекс РФ (ГК РФ) (часть первая) от 30.11.1994г. №51-ФЗ
22. Гражданский кодекс РФ (ГК РФ) (часть вторая) от 26.01.1996г. №14-ФЗ
23. Декларация Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию. Принята Конференцией ООН по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3–14 июня 1992 года
24. Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. N 136-ФЗ
25. Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации от 30.04.1999 N 81-ФЗ
26. Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. №195-ФЗ.
27. Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву (Монтего-Бей, 10 декабря 1982 г.)
28. Конвенция об открытом море (Женева, 29 апреля 1958г.)
29. Лесной кодекс Российской Федерации от 4 декабря 2006 г. N 200-ФЗ
30. «Международная конвенция по охране человеческой жизни на море 1974 г.» (СОЛАС/SOLAS) (Заключена в г. Лондоне 01.11.1974)
31. «Международная конвенция по поиску и спасанию на море 1979 года» (SAR) (Заключена в г. Гамбурге 27.04.1979)

32. Постановление Правительства РФ от 24.12.2008 N 1017 «О добыче (вылове) редких и находящихся под угрозой исчезновения видов водных биологических ресурсов»

33. Постановление Правительства РФ от 22.10.2008 N 775 «Об оформлении, выдаче, регистрации, приостановлении действия и аннулировании разрешений на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, а также о внесении в них изменений»

34. Постановление Правительства РФ от 30 июля 2004 г. N 400 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования и внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2004 г. N 370»

35. Приказ Федерального агентства по рыболовству от 6 августа 2008 г. N 77 «Об ограничениях рыболовства в дельте р. Волга»

36. Приказ Госкомрыболовства РФ от 08.02.2008 N 82 «Об утверждении минимальных объемов добычи (вылова) водных биологических ресурсов на одно судно в Баренцевом море (Северный рыбохозяйственный бассейн)»

37. Приказ Госкомэкологии РФ от 19.12.1997 N 569 «Об утверждении перечней (списков) объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и исключенных из Красной книги Российской Федерации»

38. Постановление Правительства РФ от 29 мая 2008 г. N 404 «О Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации»

39. Постановление Правительства РФ от 11 июня 2008 г. N 444 «О Федеральном агентстве по рыболовству»

40. Постановление Правительства РФ от 31.03.2003 N 177 «Об организации и осуществлении государственного мониторинга окружающей среды (государственного экологического мониторинга)»

41. Приказ Министра природных ресурсов от 23.01.1995 N 18 «Об организации системы сертификации по экологическим требованиям для

предупреждения вреда окружающей природной среде (системы экологической сертификации)»

42. Приказ Росрыболовства от 23.04.2009 N 346 «Об утверждении инструкции по внесению документированной информации в государственный рыбохозяйственный реестр»

43. Приказ Федерального агентства по рыболовству от 6 мая 2010 г. N 433 «Об утверждении Порядка осуществления мероприятий по акклиматизации водных биологических ресурсов»

44. Приказ Росрыболовства от 04.08.2009 N 695 «Об утверждении Методических указаний по разработке нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения»

45. Постановление Правительства РФ от 28 июня 2008 г. N 484 «О порядке разработки и утверждения нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения»

46. Постановление Правительства РФ от 6 октября 2008 г. N 743 «Об утверждении Правил установления рыбоохранных зон».

47. Постановление Правительства РФ от 25.05.1994 N 515 «Об утверждении такс для исчисления размера взыскания за ущерб, причиненный уничтожением, незаконным выловом или добычей водных биологических ресурсов»

48. Постановление Правительства РФ от 26.09.2000 N 724 «Об изменении такс для исчисления размера взыскания за ущерб, причиненный водным биологическим ресурсам»

49. Постановление Правительства РФ от 18.08.2008 N 625 «Об установлении размера ущерба, который причинен водным биологическим ресурсам и который следует считать крупным»

50. Распоряжение Правительства РФ от 02.09.2003 N 1265-р «О Концепции развития рыбного хозяйства Российской Федерации на период до 2020 года»
51. Таможенный кодекс Таможенного союза от 14 декабря 2009г.
52. Указ Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 г. N 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти».
53. Уголовный кодекс РФ (УК РФ) от 13.06.1996 N 63-ФЗ
54. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. N 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации»
55. Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. N 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»
56. Федеральный закон от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»
57. Федеральный закон от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды»
58. Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. N 184-ФЗ «О техническом регулировании»
59. Федеральный закон от 30.12.2008 N 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности»
60. Федеральный закон от 4 мая 2011 г. N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».
61. Федеральный закон от 27.11.2010 №311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации»
62. Федеральный закон от 01. 05. 1999 г. N 94-ФЗ «Об охране озера Байкал»
63. Федеральный закон от 31 июля 1998 г. N 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации»
64. Федеральный закон от 30 ноября 1995 г. N 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации»

65. Федеральный закон от 17 декабря 1998 г. N 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации»

66. Федеральный закон от 15.07.1995 N 101-ФЗ (ред. От 25.12.2012) «О международных договорах Российской Федерации»

67. Федеральный закон от 18 июня 2001 г. N 78-ФЗ «О землеустройстве»

68. Федеральный закон от 24 июля 2002 г. N 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»

69. Федеральный закон от 20 декабря 2004 г. N 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
Тема 1. Базовые понятия, используемые в целях определения запасов водных биоресурсов и их рационального использования	4
1.1. Принципы рационального использования водных биоресурсов...	4
1.2. Базовые понятия, используемые в целях определения запасов водных биоресурсов и их рационального использования.....	7
Тема 2. Законодательство о водных биоресурсах	11
2.1. Понятие и система источников рыбного законодательства.....	11
2.2. Принципы законодательства о водных биоресурсах.....	14
2.3. Сфера действия законодательства о водных биоресурсах.....	15
Тема 3. Управление в области рыболовства	21
3.1. Правовое регулирование управления рыбными ресурсами.....	21
3.2. Функции государства в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов.....	23
3.3. Правовой статус Федерального агентства по рыболовству.....	28
Тема 4. Права на водные биоресурсы	32
4.1. Право собственности на водные биоресурсы.....	32
4.2. Право на добычу (вылов) водных биоресурсов.....	33
4.3. Способы защиты прав на водные биоресурсы.....	37
Тема 5. Правовая охрана рыбных ресурсов на внутренних водоемах страны	40
5.1. Правила рыболовства на внутренних водоемах страны.....	40
5.2. Сохранение водных биоресурсов.....	42
5.3. Сохранение среды обитания водных биоресурсов.....	48
Тема 6. Правовое регулирование любительского и спортивного рыболовства	57
6.1. Понятие и виды рыболовства.....	57
6.2. Порядок осуществления любительского и спортивного рыболовства.....	59
6.3. Ограничения рыболовства.....	62
Тема 7. Ответственность за совершение правонарушений в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов	69
7.1. Уголовная ответственность в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов.....	69
7.2. Административная ответственность в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов.....	75
7.3. Имущественная ответственность в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов.....	80
Тема 8. Правовой режим мирового океана	83
8.1. Понятие международного морского права.....	83
8.2. Виды морских пространств и их правовой режим.....	85
8.3. Международно-правовые вопросы безопасности плавания.....	95

Темы для самостоятельной работы.....	99
Тестовые задания.....	113
Ситуационные задачи.....	132
Темы докладов.....	142
Библиографический список.....	144

Учебное издание

*Рубанова Марина Евгеньевна
Гуркина Оксана Александровна
Руднева Оксана Николаевна
Коник Нина Владимировна*

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ И РЫБОХОЗЯЙСТВЕННОЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Учебное пособие

Подписано в печать 10.10.2022.

Формат 60×84 ¹/₁₆. Гарнитура Times New Roman. Бумага офсетная.

Усл. печ. л. 9,5.

Тираж 500 экз. Заказ № 3025-19/30099.

Издательство «Саратовский источник» г. Саратов, ул. Кутякова 138б, 3 этаж.

Тел. 52-05-93 Отпечатано в типографии «Саратовский источник»